

Referat

Møte nr 1 mellom Levanger kommune og Verdal kommune om forhandlinger om intensjonsavtale om kommunesammenslutning

Tid og sted: Verdal rådhus, 27. april 2016 kl. 10.00– 15:45. Pause mellom 12:30 og 14:00

Til stede:

Verdal kommune: Bjørn Iversen (møteleder), Marit Voll og Silje Sjøvold (permisjon fra kl 10:15 til 11:30). Levanger kommune: Robert Svarva, Ina Kollerud Pedersen og Alf Magnar Reberg.

Dessuten møtte: Jostein Grimstad, Verdal kommune og Ola Stene, Levanger kommune, Anne Grete Wold, Innherred samkommune. Referenter Anne Grete Wold/Ola Stene.

Arbeidstakerrepresentanter, observatører med talerett: Tove Randi Olsen (Levanger) og Lise Heggdal (Verdal).

1. Innledning

Bjørn Iversen ønsket velkommen, og refererte de siste dagers begivenheter knyttet til saken. Inngangen for Verdal er å framforhandle en avtale som innbyggerne kan stemme på, som et alternativ til å fortsette som egen kommune. Iversen argumenterer med at møtet må lukkes når fordeling av funksjoner skal gjennomgås.

Ordføreren i Levanger sier det ligger så godt grunnlag i det som allerede er arbeidet med, og er optimistisk knyttet til det å bli enige om en intensjonsavtale. Ser store muligheter i å bli en felles kommune, som er Levanger sitt primære ønske.

Ordføreren i Levanger ønsker og har forventninger om å ferdigstille en framforhandlet avtale i dag. Ønsker at møtet holdes åpent, og mener det er riktig at møtet blir holdt åpent.

Det ble en diskusjon om åpent eller lukking av møtet. Tillitsvalgte ønsker at møtet lukkes når fordeling av funksjoner diskuteres. Rådmennene gå råd på grunnlag av lovkrav knyttet til temaet. Konklusjonen ble at møtet holdes for åpne dører, men at lukking vurderes når man kommer til funksjonsfordeling.

2. Videre arbeid med intensjonsavtalen

Oppdatert utkast til intensjonsavtale der Frosta var tatt ut av utkastet som ble drøftet 16. mars var utsendt like før møte. Anne Grete Wold gjennomgikk utkastet slik det nå foreligger og gjorde rede for de endringer som er foretatt fra administrasjonen.

Bjørn Iversen redegjorde for at det i Verdal har kommet innspill på at Stiklestad bør vurderes som navn på den nye kommunen når det nå bare er to kommuner som forhandler. Robert Svarva at Innherred var et navn som nå er innarbeidet og viste til at det også hadde satt seg som navn på området bl.a. med at felles lokalavis har tatt dette navnet. Marit Voll viste til at Innherred også hadde satt seg som begrep gjennom samkommunen. Hun spilte også inn mulighet for at dette kunne overlates til et utvalg senere kunne fastsette navnet. Konklusjonen blir at en fortsetter med Innherred kommune som navn.

Dokumentet ble gjennomgått kapittel for kapittel og justert i møte.

Kap 1. **Om regionen** ble gjennomgått uten endringer.

Kap 2 **Mål for Innherred kommune** ble gjennomgått og fikk tilslutning med mindre justeringer. Målformuleringene ble slik:

Overordna mål

Med fjord, fjell, by og bygd skal Innherred kommune bli den beste kommunen i landet å vokse opp og bo i. Basert på det beste fra Verdal og Levanger skal vi bygge en ny kommune, med historisk arv fra Stiklestad og trehusbyen Levanger.

Kommunen skal ha et av landets beste innovasjonsmiljøer innen industri og landbruk, og være stolt vertskap for universitet og sykehus.

Kommunen skal være en ledende kulturkommune, som utvikles i samspill med alle gode krefter i samfunnet. Vi skal bidra til å sikre vekst både for næringsliv og folketall i alle deler av kommunen.

Innbyggerne kan stole på at kommunens tjenester har høy kvalitet. Med trygge og gode bomiljø og innbyggere med god folkehelse, blir Innherred kommune en kommune som vi alle er stolte av, og som mange ønsker å flytte til.

Mål for kommunens hovedoppgaver

Samfunnsutvikler

Innherred kommune skal

- 1. Ta en ledende posisjon regionalt og nasjonalt for utvikling av industri- og næringsklynger og være en foretrukket partner for andre kommuner, næringsliv og kompetansmiljøer.*
- 2. Gjennom en offensiv tilretteleggingspolitikk bidra til å være landsdelens ledende landbrukskommune, kulturkommune, verdiskapingskommune og arbeidsplassprodusent.*
- 3. Bruke våre kvaliteter, kulturelt og næringsmessig, til å utvikle aksen Stiklestad – Trondheim mot 1000-årsjubileum i 2030 og styrke utviklingskraften i møtet mellom industri, forskning og utvikling.*
- 4. Arbeide målrettet for en samfunnsutvikling som fremmer folkehelsen, og utvikle en bevisst og moderne miljøprofil.*

Tjenesteyter

Innherred kommune skal

- 1. Ha et tillitsvekkende og nært tjenestetilbud som møter innbyggerne sine behov.*
- 2. Være helhetlig og kostnadseffektiv, og levere tjenester med høy kvalitet.*
- 3. Være en attraktiv arbeidsgiver med godt omdømme.*
- 4. Gjennom tjenesteproduksjon med høy kvalitet bidra til vekst og utvikling av attraktive lokalsamfunn.*

Lokaldemokrati

Innherred kommune skal

- 1. Ha et lokaldemokrati som skal bygge opp om medvirkning og innflytelse fra de ulike deler av kommunen.*
- 2. Ha folkevalgt styring etter formannskapsmodellen, med sektorovergripende utvalg eller komiteer.*
- 3. Møter i kommunestyret veksles mellom de to rådhusene, og møter i komiteene skal i størst mulig grad avholdes i ulike deler av kommunen.*
- 4. Kommunal aktivitet og ansvar skal i størst mulig grad være underlagt kommunestyrets direkte styring.*

Myndighetsutøver

Innherred kommune skal

- 1. Sikre innbyggernes rettssikkerhet gjennom forsvarlig saksbehandling og høy etisk bevissthet både blant ansatte og folkevalgte.*
- 2. Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning som praktiserer meroffentlighet.*
- 3. Ha kompetente fagmiljøer som utøver et godt faglig skjønn innenfor rammene av lov og forskrift.*
- 4. Ta i bruk virkemiddelapparat i partnerskap ved spesielt krevende utfordringer for samfunn og næringsliv.*

Kap 3 **Kommunen som arbeidsgiver** ble gjennomgått og fikk enstemmig tilslutning.

Kap 4 **Visjon og symboler** ble også gjennomgått uten endring. Dvs at visjonen for den nye kommunen blir Livskvalitet og Vekst og kommunevåpenet Olavskorset.

Kap 5 **Lokaldemokrati** ble drøftet. Konklusjonen ble at det bør være 37 medlemmer i kommunestyret og 11 i formannskap og i hver av det to komiteene. Noen mindre justeringer i teksten ble også foretatt.

Kap 6 **Lokalisering av tjenester**

Grunnprinsippene ble gjennomgått og fikk tilslutning med noen mindre justeringer av teksten. Drøfting av fordeling av stedsuavhengige tjenester ble utsatt og en gikk over til kap 7.

Kap 7 **Beskrivelse av tjenestetilbud**

Kapitlet ble gjennomgått og justert til og med avsnittet om Kultur, integrering og frivillighet.

Drøftingene ble avbrutt for en drøfting om videre framdrift i forhandlingene. Det var ulikt syn i forhandlingsdelegasjonene om hvorvidt en skulle drøfte fordeling av rådhusfunksjoner mellom rådhusene. Konklusjonen ble at møtet fortsetter etter en pause i forhandlingene mens Levanger har formannskapsmøte. Spørsmålet om lukking av møtet under behandling av funksjonsfordeling ble tatt opp. Bjørn Iversen fremmet forslag om lukking av møtet under dette punktet. Levanger kommune og Marit Voll fra forhandlingsdelegasjonen i Verdal ønsket å holde forhandlingene for åpne dører. Konklusjonen ble dermed at møtet gjennomføres uten lukking.

Protokolltilførsel

Bjørn Iversen og Silje Sjøvold gir følgende protokolltilførsel:

Vi beklager at vi blir satt i en posisjon hvor man som arbeidsgiver blir nødt til å diskutere arbeidstakeres lokalisering i åpent møte, og støtter fagforeningenes ønske om diskusjoner i lukket møte.

Pga. formannskapsmøte i Levanger kl. 13, ble det pause i forhandlingsmøtet mellom kl. 12.30 og 14.00.

Møtet startet igjen kl. 1400.

Bjørn Iversen innledet og foreslår at forhandlingene fortsetter med en gjennomgang av funksjonsfordeling. I tillegg er det viktig å fullføre gjennomgangen av dokumentet så langt det lar seg gjøre.

Rådmannen i Levanger ble bedt om å orientere om utgangspunktet for dokumentet som ble oversendt tidligere på dagen. Arbeidet er en bestilling fra forhandlingsutvalget i Levanger.

Dette dokumentet er ikke ment som forslag, men som et utgangspunkt for å starte diskusjonen om å fordele funksjoner mellom de to rådhusene og vise ulike alternativer som kan være mulig – med utgangspunkt der forhandlingene var per 16. mars. Saksbehandlingsfunksjoner på helse og oppvekst på nivå 3 (i hovedsak saksbehandling helse, barnevern og PPT) er nå lagt inn i oversikten. Oversikten har i stor grad tatt utgangspunkt i omfang på tjenestene per i dag i såkalte «rådhusfunksjoner» på alle tre nivå.

Forhandlingene fortsatte med denne framstillingen som diskusjonsgrunnlag.

Robert Svarva argumenterer for en løsning der ordfører, rådmann med stabsfunksjoner og kommunalsjef helse (inkl. saksbehandling) lokaliseres i Levanger mens kommunalsjef samfunn og kommunalsjef oppvekst (inkl. saksbehandling) lokaliseres til Verdal. Ønsker ikke at ordfører/rådmann deles, men foreslår en deling av øverste administrasjon. Ordfører og rådmann bør likevel ha kontor i begge rådhus.

Bjørn Iversen, på vegne av Verdalsdelegasjonen, argumenterer for en to-sentermodell med to likeverdige senter, med bl.a. deling av politisk og administrativ ledelse. Han utfordrer Levangerdelegasjonen på en slik løsning.

Delegasjonene har ulikt syn på dette, og argumenterer for disse i den videre diskusjonen.

Marit Voll argumenterer med at vi allerede har en to-sentermodell, og at man allerede har sagt at ingen av rådhusene skal tømmes.

Silje Sjøvold ønsker å se et alternativ der man deler politisk og administrativ ledelse. Dette legges inn som en bestilling til administrasjonen.

Bjørn Iversen foreslår en speilvending av «alternativ 4» (jf. dokumentet) og diskutere denne videre. Dette imøtegår av Alf Magnar Reberg, som mener «alternativ 4» slik den står i forslaget er det beste alternativet.

Ola Stene la fram oversikt over speilvendt alternativ 4.

Jostein Grimstad spilte inn behovet for å skrive noe om begrepet «to-senter» i avtaleteksten. Det ble tilslutning til dette.

Etter dette gikk en tilbake til avtaleteksten, kap 7. Teksten ble noe justert. Administrasjonen utfordres til å skrive inn mer om integrering og frivillighet. Kap 8, 9 og 10 ble ikke gjennomgått

Neste møte ble avtalt til fredag 29.4 kl 10:00 på Levanger. Siste møte avtalt til tirsdag kl 11:30 i Verdal.