



Verdal kommune  
**Møteinnkalling**

Formannskapets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte:

**Utvalg:** Verdal formannskap  
**Møtested:** Kommunestyresalen, Verdal Rådhus  
**Dato:** 24.05.2007  
**Tid:** 10:00

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til SERVICEKONTORET, tlf. 740 48200 eller på e-post: [servicekontoret-verdal@innherred-samkommune.no](mailto:servicekontoret-verdal@innherred-samkommune.no)  
Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Innstilling fra plan- og utviklingskomiteen i sak nr. 55/07 vil bli utlagt i møtet.

Det vil i møtet bli holdt følgende orientering:

- Småstillingsprosjektet v/Asgeir Tromsdal.
- Tverrfaglig forebyggende satsing på barn v/Lars Einar Karlsen.

Valgstyrets møte vil bli avviklet før formannskapets møte.

B-saker vil bli behandlet i lukket møte.

Verdal, 18. mai 2007

Bjørn Iversen  
ordfører

Sakliste formannskapets møte 24. mai 2007

**Sakliste**

<b>Saksnr</b>	<b>Innhold</b>
PS 53/07	Godkjenning av møteprotokoll
PS 54/07	Økonimiplan 2008-2011. Kommuneproposisjon 2008 og revidert statsbudsjett 2007
PS 55/07	Tverrfaglig forebyggende plan for barn, fra før fødsel til skolealder
PS 56/07	Orientering
PS 57/07	B-sak. Klage på avlag om transporttjeneste for funksjonshemmede 2007



**Verdal kommune**  
Sakspapir

**Økonimiplan 2008-2011. Kommuneproposisjon 2008 og revidert statsbudsjett 2007**

<b>Saksbehandler:</b> Trond Selseth	<b>Arkivref:</b> 2006/3272 - /145
<b>E-post:</b> <a href="mailto:trond.selseth@innherred-samkommune.no">trond.selseth@innherred-samkommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 74048212	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saknr.
Verdal formannskap	24.05.2007	54/07

**Rådmannen foreslår at:**

Formannskapet tar saken til orientering.

**Saksopplysninger:**

Regjeringen la den 15. mai fram forslag til Revidert statsbudsjett for 2007 og Kommuneproposisjonen for 2008. Rådmannen vil gi formannskapet en orientering om innholdet i disse dokumentene og de økonomiske konsekvensen av disse. Videre ønsker rådmannen en dialog med formannskapet om inntektsforutsetningene i økonomiplanen for 2008-2011. Det vil i denne sammenhengen bli presentert ulike alternativ for framskrivning av de frie inntektene i planperioden. I tillegg vil rådmannen legge fram foreløpige tall for virkningen på kapitalutgiftene av skoleutbygging ved Verdalsøra barneskole og Verdalsøra ungdomsskole.



## Verdal kommune Sakspapir

### Tverrfaglig forebyggende plan for barn, fra før fødsel til skolealder

<b>Saksbehandler:</b> Berit Hakkebo	<b>Arkivref:</b> 2007/3526 - /
<b>E-post:</b> <a href="mailto:berit.hakkebo@innherred-samkommune.no">berit.hakkebo@innherred-samkommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 74048222	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	09.05.2007	25/07
Plan- og utviklingskomiteen i Verdal	23.05.2007	46/07
Verdal formannskap	24.05.2007	55/07
Verdal kommunestyre		

#### Rådmannen foreslår at:

1. "Plan for tverrfaglig forebyggende satsning på barn fra før fødsel til skolealder 2007-2011" vedtas.
2. Finansiering:
  - Planlagte tiltak i 2007 finansieres med 1 mill kr. som er avsatt i budsjett 2007 til forebyggende tiltak. Resterende beløp på kr. 122.500,- må dekkes over avsetning til utviklingsformål jfr. sak til kommunestyrets møte 21.05.07.
  - Finansiering av planlagte tiltak i perioden 2008-2011 skal inngå i behandlingen av økonomiplan 2008-2011 og budsjett 2008. Planen skal ha høy prioritet i forhold til andre tiltak som skal finansieres framover, og innebærer at opptrapping av forebyggingsmidlene fra 1 til 2 mill. kr. fra 2008 må vurderes.
3. Overordnet ansvar for koordinering av den forebyggende satsningen legges til virksomhetsleder for ressurscenter oppvekst, jfr. planens pkt. 5.4. Ansvar et innebærer bl.a. koordinering med andre tverrfaglige eller overordnede planer.
5. Tverrfaglig koordinering av tiltak i planen ivaretas av en egen arbeidsgruppe i henhold til planens pkt. 6.4.
6. Evaluering av planen gjennomføres årlig innen 15. november i henhold til planens pkt. 6.1.
7. Rullering av planens tiltaksdel gjennomføres årlig innen 15. desember i henhold til planens pkt. 6.2.

#### Saksprotokoll i Driftskomiteen i Verdal - 09.05.2007

##### BEHANDLING:

Lederen fremmet følgende forslag:

*Driftskomiteen slutter seg til rådmannens forslag.*

Ved votering ble lederens forslag enstemmig vedtatt.

**UTTALELSE:**

Driftskomiteen slutter seg til rådmannens forslag.

**Vedlegg:**

Plan for tverrfaglig forebyggende satsning på barn, fra før fødsel til skolealder, 2007-2011.

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen

**Saksopplysninger:**

Arbeidet med ”Plan for tverrfaglig forebyggende satsning på barn, fra før fødsel til skolealder, 2007-2011” kom i gang etter initiativ fra barnehagestyrere i kommunale og private barnehager og PPT, som i møte 31. august 2006 utformet mandat for arbeidet og forslag til arbeidsgruppe.

Mandat:

”Arbeidsgruppa for prosjekt ”Tverrfaglig forebyggende satsning på barn fra før fødsel til skolealder” skal på bakgrunn av innspill fra styremøte 31. august 2006, utforme forslag til beskrivelse av hva satsningen skal omhandle, aktuelle deltakere/ansvar, tidsperspektiv for en satsning, organisering, økonomi samt framdriftsplan for satsingen med underveisevaluering og sluttrapport.”

Arbeidsgruppe:

Representanter fra private og kommunale barnehager, PPT, barnevern, helsestasjon, barnehagerådgiver og representant fra økonomienheten.

I tillegg kom virksomhetsleder ved Ressurssenter oppvekst og kontroller på rådmannskontoret med i sluttfasen av arbeidet.

Bakgrunn for initiativet var at barnehagene har en del barn med behov for spesiell oppfølging som det i dag ikke er ressurser til å gi, verken når det gjelder ekstra oppfølging fra barnehagenes side eller tiltak fra hjelpetjenestene i barnehagen. Barna faller utenfor ulike former for tilbud og tiltak på grunn av at de ikke har en diagnose.

Arbeidsgruppa ferdigstilte sitt arbeid i møte 12.04.07. Dette i form av en plan og ikke et prosjekt, fordi satsningen anses å være et kontinuerlig arbeid og ikke et arbeid som kun foregår i en avgrenset periode.

Planens målgruppe er ”gråsonerbarn”, som i planen defineres som *barn med ulike risikofaktorer som har behov for spesiell oppfølging, og som i dag ikke har tiltak fra hjelpetjenestene.*

Det finnes ikke statistikk som beskriver gråsonerbarna. Ulike kjennetegn på at barn kan karakteriseres som gråsonerbarn er språkvansker, atferdsvansker, fysiske og psykiske problemer, omsorgssvikt, konsentrasjonsvansker og manglende modenhet, eller ofte flere av disse problemene i kombinasjon.

Sannsynligheten for at en god del av disse barna etter hvert vil ha behov for spesialundervisning i skolen, er stor.

I tillegg har arbeidsgruppa sett nærmere på minoritetsspråklige og tospråklige barn som har behov for ekstra oppfølging på språk før de begynner på skolen.

Etter at plandokumentet ble ferdigstilt, er det gjennomført en intern høring på planen for styrere i kommunale og private barnehager, oppvekstledere og rektorer, Ressurssenter helse, omsorg og velferd og Ressurssenter oppvekst. Høringsfristen var satt til 26.april.

### **Innspill i høringsrunden:**

#### **Ressurssenter helse, omsorg og velferd - barneterapeutene:**

Vi opplever i den daglige jobben et behov for tettere samarbeid med helsestasjon, ppt, barnehagepersonell og skole for å kunne gi et mer helhetlig tilbud samt komme inn i barnesaker på et tidligere tidspunkt i forhold til tiltak.

Av de barna vi får henvist ser vi ofte en sammensatt problematikk i forhold til motorikk, lese- og skrivevansker. I tillegg ønsker vi å presisere at vi de siste årene har hatt et økende antall henvisninger på barn i gråsonen, og vi ser et stort potensial i å få henvisningene på et tidligere tidspunkt ang. barnets alder enn vi får pr. i dag.

Vi ønsker for øvrig å vise til vedlegg fra doktoravhandling til Synnøve Iversen om tverrfaglig tilnærming til barn med utviklingsproblematikk.

Punkt i rapporten vi ønsker å belyse:

#### **Side 15, pkt. 6.1.:**

Flg. skal involveres: Faginstanser: Vi ønsker her å tilføre: Ressurssenter helse.

Spesielt siden det fremheves at barn i gråsonen skal kartlegges og i den sammenheng ser vi på oss som en viktig samarbeidspartner.

#### **Pkt. 10.3. Roller:**

*Ressurssenter Helse skal jobbe helsefremmende og forebyggende.*

Barneterapeutene i ressurssenter Helse:

1. Hovedansvarsområde: Barn 0-18 år.
2. Kartlegging foregår i kommunale lokaler på Stekke, i heimen, i barnehage og på skole.
3. Fysioterapeutene har spesialkompetanse innen motorisk utvikling, helt fra spedbarnsstadiet.
4. Vurderer og tester barn spesifikt både på fin- og grovmotorikk.
5. Gir råd og veiledning (og oppfølging) til nærpersoner omkring barnet.
6. Gir individuell oppfølging (fysio.) og tilbud om deltakelse i motorikkgruppe, spesielt for gråsonebarn. Motorikkgruppene blir som oftest overført til skole når barna når skolealder.
7. Gir tilbud om opplæring i skrivedans (ergoterapeut).
8. Fysioterapeut gir råd og veiledning i barselgruppe, i samarbeid med helsestasjon.

Uttalelsen er i overenskomst med tillitsvalgt Inger H. Storstad (NETF).

**Ørmelen barnehage:**

Høringsutkastet er tatt opp og diskutert i utvidet ledergruppe 23.04.07.

For oss er dette en plan som er nøye gjennomtenkt, alle områder er tatt med. Positivt er det at det settes et tidsperspektiv for gjennomføring.

Ut over dette har vi ingen kommentarer annet enn at vi gir all vår ROS til gruppen som har vært delaktig i utformingen!!

**Aker barnehage:**

Fra Aker sin side, kan vi melde at vi synes det er et godt og detaljrikt planarbeid. Den føyer seg inn i rekken av det viktige arbeidet vi gjør for tiden i forhold til MILL, implementering av ny rammeplan og den tar virkelig tak i intensjonene i St.meld. nr 16: ... og ingen sto igjen og kunnskapsløftet.

Vi synes det er viktig å få til et godt kartleggingsverktøy når det gjelder gråsonebarna, og ser at planen i detalj tar for seg dette, og er villige til å satse på dette arbeidet. Flott! Planen er for øvrig oversiktlig og i aller høyeste grad lesbar i og med at den er delt inn i ”kapittel” med over- og underordna informasjon/satsingsområder etc. Fint med statistikker, mål og satsningsområder og fokus på kompetanseheving. Bra at det er noe forpliktende i planen jfr. kap. 6. Styrere har lenge etterspurt tverrfaglighet i forhold til de instanser som jobber med barn og unge- det ser ut til å være på vei nå.

**Maritvold barnehage:**

Her har vi fått en plan som involverer hele oppvekstsektoren i kommunen. Planen bidrar til å tydeliggjøre ansvarsfordelingen. Spesielt flott at økonomien er synliggjort. Spennende og motiverende å ha som utgangspunkt for å forbedre praksis.

**Forbregd-Lein barnehage:**

Jeg synes dere har gjort en kjempejobb for å lage en plan for den forebyggende satsningen. Gråsonebarna har hele tiden falt mellom to stoler, så det er utrolig bra at vi nå har en plan for å fange opp disse barna. Planen er grundig og gjennomtenkt og virker som den inneholder alt vi har savna. Er glad for å se at også de to-språklige barna er tatt med, ikke bare de fremmedspråklige. Mange to-språklige har forsinka språkutvikling, og er i noen tilfeller understimulert. Så det er bra tiltakene kommer.

**Tvistvold barnehage:**

Det er en innholdsrik plan. Konkret og virker som den er gjennomførbar. Bra det er tenkt tverrfaglig, med barnehager, helsestasjon o.l. Viktig at det finnes minoritetsspråklige assistenter og morsmålsassistenter å bruke i barnehager.

**Ørmelen skole:**

Planen er drøftet i skolens personale. Tillitsvalgt (ATV) Utdanningsforbundet har deltatt i drøftingene.

Stortingsmelding nr. 16 – 2006/2007 fokuserer på tidlig innsats for livslang læring og hvordan vi kan lykkes bedre med å bistå hver enkelt i å utforme og realisere sine livsprosjekter. Meldingen angir også retning på den innsatsen som må gjøres for at vi skal utvikle et sosialt utjevnet utdannings- og kompetansesystem til beste for den enkelte og for samfunnet.

Ørmelen skole mener planen for tverrfaglig forebyggende satsning på barn i Verdal er:

- Nødvendig og svært positivt bidrag for å fremme utvikling til barn som er i målgruppen.
- Oversiktlig og samtidig ambisiøs i positiv forstand.
- Med på å sette fokus på viktige oppgaver for oppvekstsektoren.

En omfordeling av midler, fra skole til de arenaer som er aktuelle å benytte til tidlig forebygging kan først skje etter at oppvekstsektoren i Verdal gis økte rammer til drift. Behovet for spesialundervisning, forebygging av lese- og skrivevansker og ivaretagelse av elevenes arbeidsmiljø i skolen er økende og grunnbemanningen i barnehagene er lav i forhold til sammenlignbare kommuner.

#### **Vurdering:**

Etter at arbeidet med planen ble igangsatt, kom Stortingsmelding nr. 16 - 2006/2007. Her fokuseres det på tidlig innsats for livslang læring og hvordan en kan lykkes bedre med å bistå hver enkelt i å utforme og realisere sine livsprosjekter.

Meldingen angir retning på den innsatsen som må gjøres for å utvikle et sosialt utjevnet utdannings- og kompetansesystem til beste for den enkelte og for samfunnet.

I stortingsmeldingen sies bl.a. følgende om tidlig språkstimulering for alle barn, jfr. pkt 6.2.1 side 67: *”God språkutvikling i tiden før skolestart er av stor betydning for senere læring. Det reduserer behovet for spesialundervisning i skolen og har betydning for barnas sosiale kompetanse. Forskning (Bremnes m.fl. 2006) viser at det er samfunnsøkonomisk lønnsomt å investere i ferdighetsstimulerende tiltak før skolealder. For hver krone fellesskapet bruker på slike tiltak, får samfunnet mellom 1,4 og 4,5 kroner tilbake, noe som gir avkastning på mellom 40 og 350 %. Det laveste anslaget tar bare hensyn til positive inntektseffekter for individene som deltar i tiltakene, mens det høyeste anslaget også tar hensyn til positive effekter for samfunnet, som eksempel mindre kriminalitet og lavere utgifter til spesialundervisning, sosialhjelp og helsetjenester. Effektene av tiltakene øker jo tidligere de blir satt inn, og jo mer omfattende de er. Effekten er størst for barn som i utgangspunktet har lav sannsynlighet for å lykkes i utdanningssystemet.”*

Også annet forskningsmaterieell viser at tidlig forebyggende innsats er en investering i barnas framtidige lærings- og utviklingsmuligheter.

De innspill som er mottatt i den interne høringsrunden, bekrefter behovet for en tverrfaglig forebyggende plan.



Innspillet fra Ressurscenter helse, omsorg og velferd omhandler forslag til konkrete endringer i planens pkt. 6.1 Evaluering s. 15 og pkt. 10.3 Roller s. 31. Disse er innarbeidet i plandokumentet, ettersom det i plandokumentets pkt. 5.4 Arbeidsgruppe for tverrfaglig koordinering, er beskrevet at Ressurscenter helse, omsorg og velferd skal være representert i det videre arbeidet.