



Verdal kommune
Sakspapir

Barnehagesektoren i Verdal - status og ufordringer framover

Saksbehandler: Aud Grande E-post: aud.grande@verdal.kommune.no Tlf.: 74048274	Arkivref: 2010/4030 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	16.06.2010	39/10

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

Vedlegg:

Høringsnotat – Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Status:

I Verdal er det i dag 20 barnehager, 9 kommunale og 11 private, alle er heldagsbarnehager og godkjent for barn 0-6 år.

Pr. 1. mai har 872 barn plass i barnehage, 469 barn i kommunale barnehager og 403 barn i private barnehager.

Opptak av barn:

I 2008 vedtok Stortinget ny §8 og ny §12a i Lov om barnehager. Bestemmelsene trådte i kraft fra 1.januar 2009.

Ny §8 andre ledd, Kommunens ansvar, lyder: *Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. § 12a. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov.*

Ny § 12a, Rett til plass i barnehage, lyder: *Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i*

barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt. Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.

Samordnet opptaksprosess i kommunen er lovfestet i § 12 i Lov om barnehager.

Denne bestemmelsen skal ivareta tre hovedformål:

- Bidra til effektiv fordeling av barnehageplasser ut fra søkerens ønsker og behov.
- Sikre likebehandling av barn og likebehandling av private og kommunale barnehager.
- Være et redskap for kommunen i arbeidet med å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser.

Søknadsfristen for hovedopptaket 2010 var 1. mars, 196 søkere kom inn til fristen, ikke alle var nye søkere. Av disse fikk 186 barn tilbud om plass ved første runde.

Barnetallet i kommunen er 1034 førskolebarn barn f. 2004-2009.

Dekningsgrad:

Med utgangspunkt i barnetallet i kommunen har Verdal en dekningsprosent på 84,3%.

Med utgangspunkt i søkertall og bestemmelsen om rett til barnehageplass, har Verdal full barnehagedekning.

Finansiering:

Barnehagesektoren finansieres i dag hovedsaklig gjennom 3 kilder:

Foreldrebetaling, statstilskudd og kommunalt tilskudd.

Statlige tilskuddsordninger:

I tillegg til driftstilskudd gir staten tilskudd til

- å bedre språkforståelsen blant minoritetsspråklige barn i førskolealder
- tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne
- barnehagetilbud til nyankomne flyktningers barn
- investeringstilskudd for nye barnehageplasser
- faste plasser i midlertidige barnehagelokaler

Tilskuddsordningene for barnehagesektoren er i dag øremerkede midler.

Likeverdig behandling:

Barnehagens § 14 sier at alle godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd. Økonomisk likeverdig behandling er både et virkemiddel for å nå full barnehagedekning, lavere foreldrebetaling og kvalitet i barnehagetilbudet.

Det er kommunen som skal sørge for at barnehagene behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd. Kunnskapsdepartementet har gitt ut en veileder med retningslinjer for utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Hovedregelen for likeverdig behandling defineres som at kommunen skal sørge for kostnadsdekning i alle godkjente barnehager. Det betyr at kommunen skal dekke kostnader til drift av barnehager som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling.

Fra 1. mai 2004 ble det innført maksimalgrense for foreldrebetalingen. Lov om barnehager regulerer bestemmelser om foreldrebetalingen med maksimalpris på kr. 2330,- pr. måned i 2010 og inneholder dessuten regler for søskenmoderasjon.

Skjønnsmidler til kommunene til drift av barnehager ble tildelt første gang i 2004. Målet med skjønnsmidlene er å kompensere for kommunenes merutgifter knyttet til innføring av maksimalpris, kommunal plikt til økonomisk likeverdig behandling av offentlige og private barnehager og drift av nye barnehageplasser. Stortinget har vedtatt at det også skal utbetales skjønnsmidler til kommunene i 2010.

Kunnskapsdepartementet utgir hvert år en veileder til regnearkmodellen som benyttes til utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Retningslinjene er endret flere ganger siden ordningen ble innført. Dette har medført at det stadig har vært nye regler å forholde seg til.

Fra 2011 vil det øremerkede tilskuddene til barnehagene bli innlemmet i rammetilskuddet til kommunene. Dette innebærer at kommunene får et helhetlig finansieringsansvar for kommunale og ikke-kommunale barnehager og at barnehagesektoren må ses i sammenheng med de andre kommunale tjenestene med finansiering på samme måte. Den statlige styringen vil skje gjennom lov og forskrifter. Kunnskapsdepartementet har sendt ut på høring forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Notatet omhandler bl.a. bakgrunn for gjeldende finansieringsordning, bakgrunn for nytt finansiering for barnehagesektoren, departementets vurderinger og forslag samt økonomiske og administrative konsekvenser.

Det vises til vedlagt høringsnotat.

Forslaget omfatter:

- * Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd
- * Ny § 14a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- * Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Høringsfristen er satt til 31. juli 2010.

Det er hittil ikke kommet retningslinjer for innføring av rammefinansiering av barnehagesektoren.

Vi ser for oss en omfattende omlegging hvor det kreves tid til forberedelse til det nye finansieringssystemet. Det er viktig at kommunen klarer å skape trygge rammer for barnehagene i tiden framover. For å få klarhet i hvilke konsekvenser innlemmingen medfører, sendte Ressurssenter Oppvekst i februar 2010 en skriftlig henvendelse til fylkesmannen med ulike problemstillinger/spørsmål.

Med utgangspunkt i denne henvendelsen er det berammet møte med fylkesmannen 25. juni 2010.

Viktige utfordringer i barnehagesektoren framover:

- Nytt finansieringssystem – Rammefinansiering av barnehagesektoren fra 2011
- Fallende barnetall i kommunen – utfordringer for barnehagene?
- Oppfølging av Forebyggingsplanen fra før fødsel og til skolealder:
 - * gjennomføring av De Utrolige Årene i barnehagene de neste 4 årene
 - * videreføring av ulike nettverk
 - * språkkartlegging Språk 4 gjennomføres på helsestasjonen, følges opp i barnehagene.
- Virkningene framover?
 - * Tidligst mulig innsats: Barnehagens melding om bekymringsaker til barnevernet på et tidligere tidspunkt.
- Bruk av forsterkede barnehager – hvordan kanalisere barn med store hjelpebehov til disse barnehagene?

Ytterligere orientering om barnehagesektoren vil bli gitt i møtet.