



**Verdal kommune**  
**Møteinnkalling**

Kommunestyrets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte

**Utvalg:** Verdal kommunestyre  
**Møtested:** Konferansesalen, Stiklestad Nasjonale Kultursenter  
**Dato:** 29.08.2011  
**Tid:** 18:00

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av saken, meldes til rådmannskontoret på telefon 740 48250, eller på e-post: [line.ertsas@verdal.kommune.no](mailto:line.ertsas@verdal.kommune.no)  
Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Innstilling fra formannskapet i sakene 59/11 og 63/11 vil bli utlagt i møtet.

Det vil i starten av møtet bli en orientering om skoleutbyggingen.

Møtet avsluttes med middag i forbindelse med at dette er det siste møte for det sittende kommunestyret.

Verdal, 19. august 2011

Bjørn Iversen  
ordfører (s)

## **Sakliste kommunestyrets møte 29. august 2011**

<b>Saksnr</b>	<b>Innhold</b>
PS 58/11	Godkjenning av møteprotokoll
PS 59/11	Investeringsbudsjett 2011 - Justeringer
PS 60/11	Kontrollutvalgets årsrapport 2010 - Verdal kommune
PS 61/11	Verdal Fjellstyres regnskap og årsmelding for 2010
PS 62/11	Etablering av frisklivssentraler i Levanger og Verdal
PS 63/11	Boligsosial handlingsplan 2011 - 2020
PS 64/11	Orientering
PS 65/11	Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår i Verdal kommune valgperioden 2011-2014



## Investeringsbudsjett 2011 - Justeringer

<b>Saksbehandler:</b> Bård Kotheim <b>E-post:</b> baard.kotheim@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74048527	<b>Arkivref:</b> 2011/6659 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal formannskap	25.08.2011	59/11
Verdal kommunestyre	29.08.2011	59/11

### Rådmannen forslår at formannskapet innstiller slik ovenfor kommunestyret:

Verdal kommunestyre gjør følgende justeringer på investeringsbudsjettet for 2011.

Tiltak	Merforbruk 2010:	Budsjett 2011:	Rev.budsjett 2011:
1100 IKT	-187403,-	2.000.000,-	1. 812.597,-
5177 Vuku oppvekst:	-5.000.000,-	5.000.000,-	0
5120 Spredt avløp:	-2.000.000,-	4.000.000,-	2.000.000,-
5421 Sanering avløp:	-2.322.452,-	5.000.000,-	2.677.548,-
5400 Vannforsyning:	-470.867,-	6.000.000,-	5.529.133,-
1999 Egenkapitalinn.KLP	-1.328.051,-	1.400.000,-	71.949,-

### Vedlegg:

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

### Saksopplysninger:

For budsjettåret 2010 var det merforbruk på enkelte budsjettposter på investeringsbudsjettet. Dette ble finansiert ved bruk av ledige lånemidler fra andre prosjekter som det var lånemidler til gode.

Kjennetegnet for disse investeringspostene er at de går over flere år og at det er bevilget midler til disse også over investeringsbudsjettet for 2011. Merforbruk i 2010 må derfor tas av investeringsbudsjettet for 2011 for de respektive budsjettposter dette gjelder.

Nedenfor er det satt opp en oversikt over justeringer som må gjøres på investeringsbudsjettet for 2011 for å ivareta regimet med investeringer over år.

Tiltak	Merforbruk 2010:	Budsjett 2011:	Rev.budsjett 2011:
1100 IKT	-187403,-	1.000.000,-	812.597,-
5177 Vuku oppvekst:	-5.000.000,-	5.000.000,-	0
5120 Spredt avløp:	-2.000.000,-	4.000.000,-	2.000.000,-
5421 Sanering avløp:	-2.322.452,-	5.000.000,-	2.677.548,-
5400 Vannforsyning:	-470.867,-	6.000.000,-	5.529.133,-
1999 Egenkapitalinn.KLP	-1.328.051,-	1.400.000,-	71.949,-



## Kontrollutvalgets årsrapport 2010 - Verdal kommune

<b>Saksbehandler:</b> Jostein Grimstad <b>E-post:</b> jostein.grimstad@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74 04 82 59	<b>Arkivref:</b> 2009/9586 - /033
---	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	29.08.2011	60/11

### Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret tar ”Kontrollutvalgets årsrapport for 2010” til orientering.

### Vedlegg:

Kontrollutvalgets årsrapport 2010.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

### Saksopplysninger:

#### Saksprotokoll kontrollutvalget 22.02.11:

#### Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret

Kommunestyret tar ”Kontrollutvalgets årsrapport for 2010” til orientering.

Kontrollutvalgets vedtak

Det fremlagte forslag til ”Kontrollutvalgets årsrapport for 2010” vedtas som kontrollutvalgets årsrapport for 2010.

Årsrapporten oversendes kommunestyret.

## **SAKSBEHANDLING/SAKSGANG**

Saksbehandlers forslag til vedtak

Det fremlagte forslag til "Kontrollutvalgets årsrapport for 2010" vedtas som kontrollutvalgets årsrapport for 2010.

Årsrapporten oversendes kommunestyret.

Saksbehandlers forslag til innstilling til kommunestyret

Kommunestyret tar "Kontrollutvalgets årsrapport for 2010" til orientering.

### **Avstemming**

Enstemmig.

### **Endelig vedtak**

Det fremlagte forslag til "Kontrollutvalgets årsrapport for 2010" vedtas som kontrollutvalgets årsrapport for 2010.

Årsrapporten oversendes kommunestyret.

### **Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret**

Kommunestyret tar "Kontrollutvalgets årsrapport for 2010" til orientering.

### **Vedlegg**

Forslag til kontrollutvalgets årsrapport for 2010 til kommunestyret.

### **Saksfremstilling**

I kommunelovens § 77 heter at Kommunestyret velger selv et kontrollutvalg til å forestå det løpende tilsyn med den kommunale forvaltning på sine vegne.

Da kontrollutvalget er kommunestyrets hjelpeorgan til å føre det løpende tilsyn og kontroll med forvaltningen, er det viktig at kommunestyret blir holdt tilstrekkelig orientert om utvalgets arbeid.

Hvor ofte kontrollutvalget skal ha plikt til å rapportere vil være opp til kommunestyrets nærmere bestemmelse. Noen slik bestemmelse er ikke vedtatt. Men i merknadene til § 4 i Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner heter det at Utvalget rapporterer til kommunestyret når det er viktig at dette blir holdt orientert og gitt mulighet til å drøfte eventuelle tiltak. Dette er det for enkeltsaker over tid etablert fast praksis på.

For øvrig blir alle møteinnkallinger med saksdokumenter sendt ordføreren da denne har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter. Dette fungerer som en informasjon til det politiske miljøet.

Møteinnkallinger med saksdokumenter sendes også til rådmannen.

I tillegg har utvalget funnet det formålstjenlig å sende møteprotokollene etter hvert møte til både ordfører og rådmann. Dette i den hensikt å gi løpende orientering om alle saker som har vært til behandling i utvalget.

Ut fra tidligere praksis er det også for 2010 naturlig å avgi en årsrapport om kontrollutvalgets virksomhet til kommunestyret.

### **Vurdering**

Kontrollutvalget anbefales å vedta det fremlagte forslag som kontrollutvalgets årsrapport for 2010.



## Verdal Fjellstyres regnskap og årsmelding for 2010

<b>Saksbehandler:</b> Line Therese Ertsås <b>E-post:</b> line.ertsas@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74048250	<b>Arkivref:</b> 2005/8463 - /210
--	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	29.08.2011	61/11

### Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret tar Fjellstyrets regnskap for 2010 til orientering.

### Vedlegg:

Verdal Fjellstyres regnskap med revisjonsberetning og årsmelding for 2010.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

### Saksopplysninger:

I henhold til Fjelloven skal Fjellstyrets regnskap legges fram til kommunestyret til orientering.

Det kan opplyses at Fjellstyret enstemmig har godkjent regnskap og årsberetning for 2010.





*Etablering av frisklivssentraler i Levanger og Verdal*

<b>Saksbehandler:</b> Jon Ketil Vongraven <b>E-post:</b> jon.ketil.vongraven@levanger.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74052500	<b>Arkivref:</b> 2010/6351 - /243
--	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
Samkommunestyret	10.06.2011	17/11
Verdal formannskap	23.06.2011	53/11
Levanger kommunestyre	22.06.2011	32/11
Verdal kommunestyre	29.08.2011	62/11

**Saksprotokoll i Verdal formannskap - 23.06.2011**

**BEHANDLING:**

Venstre v/Brita K. Thorsvik fremmet følgende alternativt forslag til pkt. 4:

”4. Det ansettes en frisklivsordinator i kommunen. Driften søkes innarbeidet i budsjettet for 2012.”

Ved alternativ votering mellom administrasjonssjefens innstilling og forslaget fra Venstre til pkt. 4, ble Venstres forslag enstemmig vedtatt.

Det ble deretter votert samlet over administrasjonssjefens innstilling med vedtatt alternativt pkt. 4 som ble enstemmig vedtatt.

**INNSTILLING:**

1. Det etableres Frisklivssentral (FLS) i Verdal kommune med mål om at flest mulig mennesker med behov for støtte til livsstilsendring får et tilbud om fysisk aktivitet og annen helsefremmende opplæring.
2. Frisklivssatsingen blir integrert i helsetilbudet i hver kommune hvor økonomi og personalansvar lagt til kommunene. Ansvar for utvikling og samhandling legges til ISK ved folkehelsekoordinator og kommuneoverlege.
3. Det etableres hensiktsmessig lokalisering Verdal.
4. Det ansettes en frisklivsordinator i kommunen. Driften søkes innarbeidet i budsjettet for 2012.

5. Det utarbeides partnerskapsavtaler med HINT og HNT ved resp. FoU-avdelinger om utvikling av metoder for registrering og målinger basert på informert samtykke for å bygge opp et grunnlag for kunnskapsbasert utvikling og evaluering av effektene av FLS.

#### **Administrasjonssjefens forslag til innstilling:**

1. Det etableres Frisklivssentral (FLS) i Verdal og Levanger kommuner med mål om at flest mulig mennesker med behov for støtte til livsstilsendring får et tilbud om fysisk aktivitet og annen helsefremmende opplæring.
2. Frisklivssatsingen blir integrert i helsetilbudet i hver kommune hvor økonomi og personalansvar lagt til kommunene. Ansvar for utvikling og samhandling legges til ISK ved folkehelsekoordinator og kommuneoverlege.
3. Det etableres hensiktsmessige lokalisering både i Levanger og Verdal.
4. Det ansettes en frisklivskoordinator i hver av kommunene. Driften innarbeides i budsjettene for 2012.
5. Det utarbeides partnerskapsavtaler med HINT og HNT ved resp. FoU-avdelinger om utvikling av metoder for registrering og målinger basert på informert samtykke for å bygge opp et grunnlag for kunnskapsbasert utvikling og evaluering av effektene av FLS.

#### **Saksprotokoll i Samkommunestyret - 10.06.2011**

##### **Forslag i møte:**

Ingen.

##### **Avstemning:**

Administrasjonssjefens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

##### **INNSTILLING:**

1. Det etableres Frisklivssentral (FLS) i Verdal og Levanger kommuner med mål om at flest mulig mennesker med behov for støtte til livsstilsendring får et tilbud om fysisk aktivitet og annen helsefremmende opplæring.
2. Frisklivssatsingen blir integrert i helsetilbudet i hver kommune hvor økonomi og personalansvar lagt til kommunene. Ansvar for utvikling og samhandling legges til ISK ved folkehelsekoordinator og kommuneoverlege.

3. Det etableres hensiktsmessige lokalisering både i Levanger og Verdal.
4. Det ansettes en frisklivskordinator i hver av kommunene. Driften innarbeides i budsjettene for 2012.
5. Det utarbeides partnerskapsavtaler med HINT og HNT ved resp. FoU-avdelinger om utvikling av metoder for registrering og målinger basert på informert samtykke for å bygge opp et grunnlag for kunnskapsbasert utvikling og evaluering av effektene av FLS.

## **Saksprotokoll i Levanger kommunestyre - 22.06.2011**

### **Forslag i møte:**

Ingen.

### **Avstemning:**

Enstemmig

### **VEDTAK:**

1. Det etableres Frisklivssentral (FLS) i Verdal og Levanger kommuner med mål om at flest mulig mennesker med behov for støtte til livsstilsendring får et tilbud om fysisk aktivitet og annen helsefremmende opplæring.
2. Frisklivssatsingen blir integrert i helsetilbudet i hver kommune hvor økonomi og personalansvar lagt til kommunene. Ansvar for utvikling og samhandling legges til ISK ved folkehelsekoordinator og kommuneoverlege.
3. Det etableres hensiktsmessige lokalisering både i Levanger og Verdal.
4. Det ansettes en frisklivskordinator i hver av kommunene. Driften innarbeides i budsjettene for 2012.
5. Det utarbeides partnerskapsavtaler med HINT og HNT ved resp. FoU-avdelinger om utvikling av metoder for registrering og målinger basert på informert samtykke for å bygge opp et grunnlag for kunnskapsbasert utvikling og evaluering av effektene av FLS.

### **Vedlegg:**

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

[Prosjektrapport Frisklivssentraler](#)

### **Saksopplysninger:**

Stortingsmelding nr. 16 (2003-2004), Resept for et sunnere Norge, og Stortingsmelding nr. 47, Samhandlingsreformen (2008-2009), setter fokus på at dagens situasjon, med stort trykk på behandling av sykdom og senkomplikasjoner, ikke er bærekraftig for fremtiden. Vi må derfor ”forebygge mer for å reparere mindre”. God helse i befolkningen er et mål i seg selv, holder flere folk i arbeidslivet, og gir samtidig redusert belastning på helse- og velferdstjenester.

Folkehelsearbeid er definert som samfunnets totale innsats for å opprettholde, bedre, og fremme folkehelsen. I dette ligger også nødvendigheten av å styrke verdier som gir enkeltindivider og grupper muligheter for ansvar, delaktighet, solidaritet, mestring og kontroll over eget liv og situasjon. Påvirkningsfaktorer for helse befinner seg på alle forvaltningsnivåer, ikke minst i kommunene, noe som understreker betydningen av et bredt og tverrsektorielt folkehelsearbeid.

Frisklivssentralene har ofte en todelt funksjon i det kommunale tjenestetilbudet:

- 1) *Henvisningsbasert, diagnoseuavhengig lærings- og mestringstilbud (sekundærforebyggende funksjon)*. FLS skal ha et strukturert henvisnings- og oppfølgingssystem for personer med behov for å endre helseatferd der deltakere blir henvist til tilbudet gjennom en frisklivsresept (videreutvikling av ordningen med grønn resept). Personer som av sosiale eller helsemessige årsaker har behov for omlegging av levevaner med vekt på fysisk aktivitet, ernæring og tobakk kan henvises til FLS av for eksempel fastlege, NAV, fysioterapeuter eller annet helsepersonell. Ved hjelp av endringsfokuseret veiledning gir FLS et individuelt tilrettelagt tilbud med hovedvekt på gruppebaserte aktiviteter. I tillegg fungerer FLS gjerne som en veiviser ut til tiltak og aktiviteter i frivillig og privat regi. Målet er egenmestring og varig endring av levevaner uten videre hjelp fra det offentlige tjenestetilbudet.
- 2) *Kraftsenter for endring av levevaner for hele befolkningen (primærforebyggende funksjon)*. I tillegg til å følge opp enkeltpersoner med henvisning fungerer frisklivssentralene ofte som en kompetansebase for endring av levevaner for hele befolkningen, og kan bidra til å utvikle tiltak og styrke kunnskap om folkehelse og helsefremmende arbeid i samarbeid med andre sektorer i kommunen, frivilligheten og private aktører. Eksempler på dette er samarbeid med skoler om ”gå-buss”/gå-til-skolen-aksjoner, arrangere kurs/tiltak som en del av introduksjonsprogrammet for flyktninger, bidra til kompetanseheving i idrettslag m.h.t. utvikling av lavterskelaktiviteter eller helseopplysning i samarbeid med lokale medier (faste innslag i lokalavisa m.v.). Frisklivssentralene fungerer dermed ofte som en ressurs og et kontaktpunkt for andre helsefremmende tiltak i kommunen, og kan bidra til å skape synergieffekter mellom eksisterende tilbud.

Statlige myndigheter har utøvd et sterkt påtrykk mot å styrke folkehelsearbeidet i Norge, og varsler at kommunene vil få en nøkkelrolle i folkehelsearbeidet. Kommunens ansvar for lokalt folkehelsearbeid er per i dag nedfelt i kommunehelsetjenestelovens § 1-2 og § 1-4. samt i ny Plan og bygningslov, jf. Ot.prp nr 32 (2007-2008). Her fastsettes at

folkehelse skal være et hovedhensyn i all kommuneplanlegging, herunder arbeidet for en jevnere sosial fordeling av faktorer som påvirker helse. Den pågående revideringen av kommunehelsetjenesteloven ser ut til å munne ut i to nye lover; Helse og omsorgsloven og folkehelseloven. Dette vil bidra til å synliggjøre og ansvarliggjøre kommunenes rolle i folkehelsearbeidet i langt sterkere grad enn i dag. Kommunenes ansvar for å legge til rette for positiv helseutvikling i befolkningen utvides og konkretiseres nå gjennom [Forslag til lov om folkehelsearbeid](#), [Forslag til lov om kommunale helse og omsorgstjenester](#), [St. meld. Nr. 16 \(Nasjonal helse- og omsorgsplan, 2011-2015\)](#). De statlige føringene forplikter også kommunene til å jobbe kunnskapsbasert og videre bidra til kunnskapsutvikling. Det er behov for å styrke det helsefremmende og forebyggende arbeidet i kommunene, og etablere tiltak som bidrar til å utjevne sosiale helseforskjeller. Helsedirektoratet mener at frisklivssentralene (FLS) er og vil være et bidrag i dette arbeidet fremover og anbefaler opprettelse av FLS i alle kommuner i Norge.

***Folkehelsearbeid i Levanger og Verdal.*** Levanger og Verdal kommuner har vedtatt en felles kommuneplan, der folkehelse er et vedtatt satsningsområde i planens samfunnsdel. Målsetningen er ”en aktiv befolkning med god helse”. I forlengelse av denne satsningen har både Levanger og Verdal nylig inngått parterskapsavtaler med Nord-Trøndelag fylkeskommune, der kommunene forpliktes til en bred og tydelig forankret innsats innen lokalt folkehelsearbeid. I tillegg konkretiserer ISK 3-søknaden en satsning på ”Felles helse”, innbefattet felles kommuneoverlege og felles prosess/utvikling med hensyn til implementering av Samhandlingsreformen.

Både Levanger og Verdal har et stort behov for utvikling og kunnskapsbygging innen folkehelsefeltet. Kommunene har imidlertid et sterkt potensial til å markere seg som fyrtårn og foregangskommuner i tilknytning til lokalt folkehelsearbeid. Blant annet er Levanger Kommune en internasjonal og nasjonal foregangskommune innen Kultur-Helse, mens Verdal er ressurskommune for Universell utforming. Begge kommuner har nærhet til HUNT-miljøet, noe som kan bidra til å sette Levanger og Verdal på kartet med hensyn til kunnskapsbasert folkehelsearbeid.

Kommunene trenger imidlertid kunnskap og metoder, og har i den sammenheng gått inn som medlemmer i Norsk nettverk av helse- og miljøkommuner som del av WHO sin strategi ”Helse for alle” (<http://www.hmnett.no/visside.asp?side=maal.htm>)

### **Vurdering:**

[Data fra HUNT-undersøkelsen \(2011\)](#) viser at det er et tydelig behov for etablering av et frisklivstilbud i Levanger og Verdal. Etablering av FLS er i samsvar med kommuneplanens samfunnsdel for Levanger- og Verdal kommune og vil bidra til å bygge opp under visjonen om livskvalitet og vekst og realisering av folkehelse som strategisk satsningsområde for kommunene.

Etablering av tilbudet er også i samsvar med Levanger- og Verdal kommunes medlemskap i nettverket ”[Sunne kommuner – WHO's norske nettverk](#)”.

Det er viktig at kommunene får etablert en satsing nå, og at arbeidet med å etablere henvisningsrutiner og kommunikasjonskanaler starter så raskt som mulig. FLS er å regne som et helsetilbud, i første omgang til mennesker med kjent risiko eller lidelse. (sekundærforebyggende tiltak) Derfor bør tjenesten organiseres som en del av den

enkelte kommunes helsetilbud. Det er allikevel viktig at satsingen knyttes sterkt opp mot ISK og det øvrige Folkehelserettede arbeidet som må utvikles og etableres som et svar på bestillingene/utfordringene i nytt lovverk. Det vil også være viktig å samle FLS i de to kommunene i en felles fag- og kompetanseutvikling hvor Folkehelsekoordinator og kommuneoverlege vil være sentrale støttespillere i arbeidet med å innarbeide gode rutiner og trygghet for befolkningen.

Tjenestene i de to kommunene vil derfor bygges ut til å være komplimentære for å kunne gi et bredt og sammensatt tjenestetilbud. På litt sikt vil FLS evt. kunne bygges om til en ISK-enhet.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Nord-Trøndelag fylkeskommune, og Helse Midt-Norge har påpekt behovet for økt kunnskapsbygging innen frisklivssatsningen. Dette er også pekt på som et viktig område i veilederen for FLS (vedlegg). Derfor vil det også være viktig for kommunene å knytte seg opp mot og samarbeide med sentrale kunnskapsbedrifter som HiNT/HIST, HUNT, og FoU-miljøet ved HNT HF slik at de gjennom sin forskning kan bidra til den kunnskapen som skal danne grunnlag for vår tjenesteutvikling.

Det knytter seg store samfunnsøkonomiske utgifter til levevaner og livsstilssykdommer; blant annet innbefattet direkte forbruk av helsetjenester, sykefravær og trygdeutgifter. Prosjektrapporten (se vedlegg) viser til kostnad-nytteanalyser som tyder på at etablering av kommunale frisklivssentraler vil være en god samfunnsøkonomisk investering. I tillegg til befolkningens reelle behov for tjenesten, vil etablering av frisklivssentraler trolig også være økonomisk lønnsomt for kommunene på lengre sikt blant annet fordi kommunal medfinansiering av sykehustjenester på sikt kan avta som følge av FLS-tilbudet.



## **Boligsosial handlingsplan 2011 - 2020**

<b>Saksbehandler:</b> Kristin Bratseth <b>E-post:</b> kristin.bratseth@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b>	<b>Arkivref:</b> 2011/324 - /F17
---	-------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
Verdal formannskap	25.08.2011	58/11
Verdal kommunestyre	29.08.2011	63/11

### **Rådmannens innstilling:**

Kommunestyret slutter seg til hovedlinjene i boligsosial handlingsplan. Rådmannen sluttstiller rolleavklaringer som beskrevet, og avstemmer disse med hovedlinjene i boligsosial handlingsplan som fundament for videre arbeid.

Økning av personellressurser på Reinsholm bofellesskap og bygging og drift av småhus, primært til bosetting av rusmisbrukere, er prioriterte nye tiltak.

Beslutninger om gjennomføring av tiltak skal synliggjøre kostnader med tiltakene.

### **Vedlegg:**

- Boligsosial handlingsplan
- Høringsuttalelser fra Verdal lensmannskontor og Foreningen mot stoff, Innherred

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

### **Saksopplysninger:**

Det er gjennomført en prosess for utarbeidelse av en boligsosial handlingsplan i Verdal.

Planens hovedfokus er hvordan Verdal kommune skal kunne jobbe smartere i et utfordrende og sammensatt fagområde, og for å sikre at innbyggerne så langt som råd har egnet bolig. Verdals kommunes boligpolitiske utgangspunkt er at alle verdalinger har et selvstendig ansvar for å skaffe seg egnet bolig.

Verdal kommunes ansvar trer i kraft hos de innbyggerne som ikke greier dette på egen hånd, pga av ulike og ofte sammensatte utfordringer. Dette er hjemlet i [Lov om sosiale tjenester](#) § 3-4:

#### **§ 3-4. Boliger til vanskeligstilte.**

Sosialtjenesten skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpassing og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemming eller av andre årsaker.

Det vil bli utarbeidet sosiale kriterier for hvem som bør få tildelt kommunal bolig i Verdal, og ut fra disse saksutrede om boligsøker får vedtak eller avslag på kommunal bolig. Søkere som får et avslag har rett til å påklage dette inn til kommunen. Denne praksisen er ikke etablert i Verdal pr i dag. Det er i vedtaket om kommunal bolig at kommunen har mulighet for å legge inn eventuelle vilkår som skal bidra til at boevne og bohistorikk blir forbedret. Etablering av sosiale kriterier og en praksis med vedtak om bolig vil ivareta rettsikkerheten til søker på en tilfredsstillende måte. Dette med bakgrunn i sentrale myndigheters føringer til norske kommuners boligpolitiske målsetting.

#### **Oppsummert er hovedlinjene i planen:**

- Verdal kommune skal ha en differensiert boligmasse som bidrar til å oppnå målet om at innbyggerne som er vanskeligstilte, skal få hjelp til å skaffe seg egnet bolig
- Tjenesteytelsen skal basere seg på faglig kompetanse, herunder kompetanse på boligsosialt arbeid, og ses i sammenheng med bosituasjonen.
- Organisatoriske tiltak iverksettes for å oppnå et hensiktsmessig eierskap til boliger, boligforvaltning, tildeling og vilkårsbeskrivelser samt vedtak.

I høringsrunden kom det inn høringsuttalelser fra to eksterne aktører, Foreningen mot stoff, Innherred og Verdal lensmannskontor. I tillegg har det vært en intern høringsrunde før planen legges fram til politisk behandling.

#### **Kort oppsummering fra de eksterne høringsuttalelsene:**

##### **Foreningen mot stoff, Innherred:**

FMS Innherred mener at planen beskriver status i dag og utfordringer framover på en bra måte. Det settes imidlertid spørsmålsteget ved mangelen på kostnadsberegninger, og at planen dermed kan skape forventninger uten at det er mulig å gjennomføre den ressursmessig. Det er behov for tiltak nå, bl.a småhus for rusmisbrukere og et boligkontor. Det uttrykkes bekymring ift at det er utviklet ”ghettoer” uten tilsyn.



### **Verdal lensmannskontor:**

Uttalelsen peker på det positive med en mer differensiert boligmasse, samt etablering av boligkontor. Det pekes også på at botilbudet på Reinsholm vil kunne utnyttes bedre med økning av miljøteamressursen. Forslag om hybelhus for rusmisbrukere støttes, det understrekes at et slikt tilbud bør ha tilsyn, og naboer bør ikke sjeneres.

### **Generelt i forhold til høringen, internt og eksternt:**

- Flere av høringsuttalelsene berører manglende kostnadsberegninger på tiltakene. Planen har ikke konkluderte hvilken boligmasse man skal selge/kjøre/bygge/rive for å bygge opp en tilfredsstillende differensiert boligmasse. Disse konklusjonene vil først foreligge når boligplanen er ferdig utarbeidet. Denne boligplanen skal være Verdal kommunes strategiske dokument for å gradvis starte arbeidet med oppbygging av en mer tilfredsstillende boligmasse som står i samsvar med behovene til Verdal kommunes innbyggere. Det er merknader på manglende kostnadsberegninger for etableringen av boligkontoret, dette er mangelfullt fordi kommunen på nåværende tidspunkt ikke kjenner til hvilke kostnader man kan knytte opp til denne etableringen. Gjennomføring av tiltak må synliggjøre kostnader i beslutningsprosessene, enten i økonomiplan eller i egne saksframstillinger.
- Hybelhus: Dette er ikke en ny etablering, og medfører ikke økte kostnader for kommunen. Dette huset eksisterer pr i dag, det er kun snakk om en ny bruk av boligmassen.
- Bekymring rundt etableringer av ghetto: Godt boligsosialt arbeid består blant annet av å forbygge en utvikling av ghettoer av vanskeligstilte. Ny boligsosial handlingsplan har tatt dette på alvor når det vektlegges en stor innsats i kommunen for å etablere en boligplan. Boligplanen sin hovedhensikt er nettopp å bygge en differensiert boligmasse som er egnet for innbyggernes behov. Nettopp denne differensieringen innebærer en bevissthet rundt plassering av boenheter som skal benyttes av vanskeligstilte. Med denne praksisen blir kommune gjort handlekraftig til å forbygge ghettoetableringer, som er svært uheldige for blant annet barns oppvekstvilkår.
- Samarbeid med Politiet: Bemerket i en av høringene. Kommunen ønsker å utvikle det gode samarbeidet som er etablert mellom booppfølgingstjenesten og politiet, når boligkontoret er etablert. Politiet innehar viktig kompetanse bla på gjennomføring av fravikelse, og rettslig gjeldsordninger som ligger hos Namsmannen.
- Ungdom som målgruppe er savnet av en høringsinstans. Planen ivaretar ikke gruppen ungdom spesielt. Ungdom er representert i alle målgruppene for planen bortsett fra eldre. Det er tenkt spesielt på ungdom i tiltakene knyttet opp mot kritiske overganger fra institusjon tilbake til hjemkommune.
- Beskrivelse av rullering av planen er satt inn, og er plassert hos rådmannen fram til boligkontoret er etablert. Rulleringen skal skje årlig.

- Akuttbolig omfatter den boligtypen NAV må disponere for å kunne utføre en lovpålagt oppgave i [Lov om sosiale tjenester i arbeid og velferdsforvaltningen](#):

### § 15. Boliger til vanskeligstilte

Kommunen i arbeids- og velferdsforvaltningen skal medvirke til å skaffe boliger til vanskeligstilte personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.

### § 27. Midlertidig botilbud

Kommunen er forpliktet til å finne midlertidig botilbud for dem som ikke klarer det selv.

NAV trenger noen få akuttboliger for å ivareta dette. Dagens situasjon er at NAV disponerer mange boenheter. Dette medfører at NAV sin rolle pr i dag når det gjelder kommunal bolig, er langt større enn hva man kan forvente.

- Høringsuttalelsene støtter opprettelse av boligkontor.

Vedrørende bygging av småhus til rusmisbrukere, ble det i PS 099/10 den 21.10.10 gjort følgende vedtak:

”Saken utsettes. Formannskapet ber rådmannen legge fram saken til ny behandling inkludert økonomisk vurdering også driftsmessig”.

Rådmannen har vurdert det slik at det i budsjett 2011 ikke er rom for tjenestemessig drift i boligene, jf kommunestyrets vedtak for budsjettåret 2012. Omfanget av tjenestene vil være avhengig av beboernes behov, og en ser at ressursene innenfor tjenestene ikke kan dekke oppfølgingen av disse i dagens situasjon. Dersom det i budsjettet for 2012 finnes rom for en økning av tjenesteproduksjonen, kan småhus bygges etter beslutning om hvor de skal plasseres. Det er gitt tilskudd fra Husbanken på kr 888.000,- til bygging av 4 småhus i 2011. Midler er satt av til bygging, det er imidlertid ikke laget videre plan for arbeidet med plassering av husene, eller byggestart.

Når det gjelder tildeling av bolig, foreslås en deling i planen. Prosjektgruppen har ment at en naturlig deling er å holde institusjonsplassene utenfor, da de ikke omfattes av husleieloven. Det arbeides i dag med en prosess for å systematisere boligtildeling slik at målet om at rett beboer er i rett bolig kan nås. Dette krever nært samarbeid mellom flere aktører, og ledelsesforankring sikres gjennom at virksomhetsleder RHOV leder dette arbeidet. Det er rådmannens intensjon at dette arbeidet skal føre til at boligtildelingene gjøres i en sterkere helhetlig kontekst enn i dag. Med bakgrunn i lovteksten i Lov om sosiale tjenester § 3-4 (se over) må det utarbeides tildelingskriterier for kommunal bolig.

Boligsosial saksbehandling må praktiseres på en slik måte at innbyggernes rettsikkerhet blir ivaretatt. Det vil inngå i arbeidet med boligtildeling og

tildelingskriterier hvilke rutiner en må ha for å ivareta lovpålagt og hensiktsmessig saksbehandling.

### **Vurdering:**

Arbeidet med boligsosial handlingsplan 2011 – 2020 har vært omfattende, og planen inneholder en del tiltak og anbefalinger både i del 1 og 2. Rådmannen vurderer at disse må avstemmes sterkere mot de pågående prosessene for rolleavklaringer enn det som foreligger pr i dag.

Når boligsosial handlingsplan likevel legges fram for politisk behandling er det fordi rådmannen anser det som viktig at kommunestyret både får innsikt i utfordringsbildet og med det inviteres til en retningsgivende debatt.

Parallelt med at arbeidsgruppen sluttstilte forslag til boligsosial handlingsplan har rådmannen startet et arbeid med rollene innen boligforvaltningen. Det er mange aktører, blant annet internt i kommunen, som har roller innen det boligsosiale arbeidet.

Hensikten med det pågående arbeidet er å strukturere helhet og samhandling for effektiv ressursbruk og gode tjenesteleveranser til brukerne. I dette arbeidet, som pågår nå, er det nødvendig å reddyke noen roller:

- Eierrollen.
  - Rollen Verdal kommune som organisasjon har og Verdal boligselskap sin rolle.
- Forvaltning, Drift, Vedlikehold, Utvikling.
  - Reddyke og beskrive roller knyttet til den rent tekniske drift. Rollen kommuneorganisasjonen har, Verdal boligselskap sin rolle og Innherred boligbyggerlag sin rolle.
- Tildelingsrollen.
  - Organisere tildelingsrollen og saksbehandlingen internt i kommuneorganisasjonen helhetlig.
- Brukeroppfølging.
  - Disse rollene må også beskrives inn mot det samlede boligsosiale arbeidet helhetlig. Det foregår svært mye bra arbeid, men bevisstgjøring om helheten med brukerfokus er relevant i denne sammenhengen.

Basert på disse hovedmomentene er rådmannens vurdering at planen pr i dag ikke kan vedtas som plan fullt ut, men at det trengs noe mer tid for å skape den nødvendige helheten og rolleavklaringene. I det videre må også gjennomføring av tiltak kostnadsvurderes tydelig, for eksempel i økonomiplansammenheng.

Behovet for nybygging av kommunale boliger er i planen beskrevet som størst innenfor området funksjonshemmede og pleie og omsorg. Det er gjort en kartlegging av boligbehov blant denne målgruppen i Verdal, og rapporten ble lagt fram for

politikerne i PS 51/11 – kommunestyret 20.06.11. Den høyest prioriterte anbefalingen er å etablere kontakt med mulige private utbyggere. Slike kontakter er etablert.

Boligsosial handlingsplan beskriver som et av de høyest prioriterte tiltakene i perioden 2011 – 2014 å utvide miljøteam. Miljøteamet er hovedsakelig knyttet til tjenester ved rusboligene på Reinsholm. Det er behov for å øke ressursene der dersom en skal kunne bosette flere rusmisbrukere i disse boligene, som i dag brukes som avklaringsboliger. Dette blant annet for å styrke tilbudet til beboerne, samt å unngå at leilighetene blir samlingsplasser for rusmiljøet, hærverk og annen uønsket atferd som bl.a er til sjenanse for naboer.

Bygging av småhus for rusmisbrukere har vært debattert politisk tidligere, men endelig beslutning om å igangsette regulerings-, plasserings- og byggeprosess er ikke vedtatt. Intensjonen med småhus er å ha spredte boliger for rusmisbrukere, noe som vil styrke den enkeltes sjanse til å unngå belastet miljø og til å kunne gjennomføre en evt rehabiliteringsprosess. Tjenesteytelsen i disse boligene må ytes ut fra en individuell vurdering av den enkeltes behov, så dimensjonering vil være vanskelig å beregne før en vet hvem som skal bo i småhusene. På grunn av store utfordringer med bosetting av enkelte brukere i denne målgruppen, må utredningene sluttstilles, slik at endelig vedtak med driftskonsekvenser kan fattes.



**Verdal kommune**  
Sakspapir

**Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår i Verdal kommune valgperioden 2011-2014**

<b>Saksbehandler:</b> Line Therese Ertsås	<b>Arkivref:</b> 2011/6548 - /
<b>E-post:</b> line.ertsas@verdal.kommune.no	
<b>Tlf.:</b> 74048250	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal formannskap	25.08.2011	64/11
Verdal kommunestyre	29.08.2011	65/11

**Saksprotokoll i Verdal formannskap - 25.08.2011**

**BEHANDLING:**

Ved votering ble rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

**INNSTILLING:**

1. Gjeldende reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår for perioden 2007-2011 videreføres foreløpig for neste valgperiode.
2. Det oppnevnes gruppe for gjennomgang av nytt reglement etter kommunestyrets konstituerende møte 17. oktober 2011.

**Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Gjeldende reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår for perioden 2007-2011 videreføres foreløpig for neste valgperiode.
2. Det oppnevnes gruppe for gjennomgang av nytt reglement etter kommunestyrets konstituerende møte 17. oktober 2011.

**Vedlegg:**

Gjeldende reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår 2007-2011.

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

## Saksopplysninger:

Det ble i kommunestyrets møte 26. april 2011 i sak 31/11 fattet følgende vedtak:

- 1. Kommunestyret består av 35 representanter og har det arbeidsområde som framgår av dagens reglement.*
- 2. Formannskapet består av 9 representanter og har det arbeidsområde som framgår av dagens reglement.*
- 3. Komiteene:  
Plan – og utviklingskomiteen omdannes til Komite Plan og Samfunn. Består av 9 representanter.  
Komiteen blir Verdal kommunes faste utvalg for plansaker og viderefører dagens portefølje med unntak av plansaker knyttet til helse og velferd, oppvekst og kultur.  
Teknisk drift legges til komiteens arbeidsområde.  
Driftskomiteen omdannes til Komite Mennesker og Livskvalitet. Består av 9 representanter.  
Komiteen har det arbeidsområde som framgår av dagens reglement, unntatt Teknisk drift.  
Alle plansaker relatert til oppvekstsektoren, helse – og velferdssektoren og kultursektoren legges til komiteens arbeidsområde.  
Driftssaker fra kulturområdet legges til komiteen.*
- 4. Kontrollutvalget består av 5 medlemmer og har dagens arbeidsområde.*
- 5. Verdal kommunes representasjon i Innherred Samkommunes styre og kontrollutvalg fortsetter med det antall som ligger i dagens avtaleverk.*
- 6. Delegasjonsreglementet gjennomgås av det nye kommunestyret og endres i forhold til ovenstående.*

I forbindelse med dette vedtaket må det gjøres en del arbeid for å designe innholdet i de to komiteene, og dette har igjen betydning for evt. frikjøp o.l (som skal framgå av reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår).

Rådmann tilrår derfor at gjeldende reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår prolongeres og at det blir en gjennomgang tidlig i ny valgperiode, og at det nye reglementet blir vedtatt av det nye kommunestyret.

Det vil bli fremmet egen sak om innhold i de to komiteene.