



Til lokal styringsgruppe kommunereformen

Dere blir med dette innkalt til møt i torsdag 18. juni 2015 kl. 09.30 på kommunestyresalen, Rådhuset.

Forfall meldes til line.ertsas@verdal.kommune.no

Sak:

Mandat for utredningsarbeidet i 2015

Rådmannens forslag til vedtak:

Mandat for utredningsarbeidet i 2015 vedtas som foreslått i saksframlegget.

Vedlegg:

1. Fylkesmannens utredningsmal
2. PS 93/14, Kommunestyret i Verdal sitt vedtak om utredningsalternativer.
3. PS 22/15. Formannskapet i Verdal sitt vedtak om organisering av arbeidet.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Ekspertutvalgets kriterier
2. Meld. St. 14 (2014-2015) Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner

For øvrig finnes mer informasjon her:

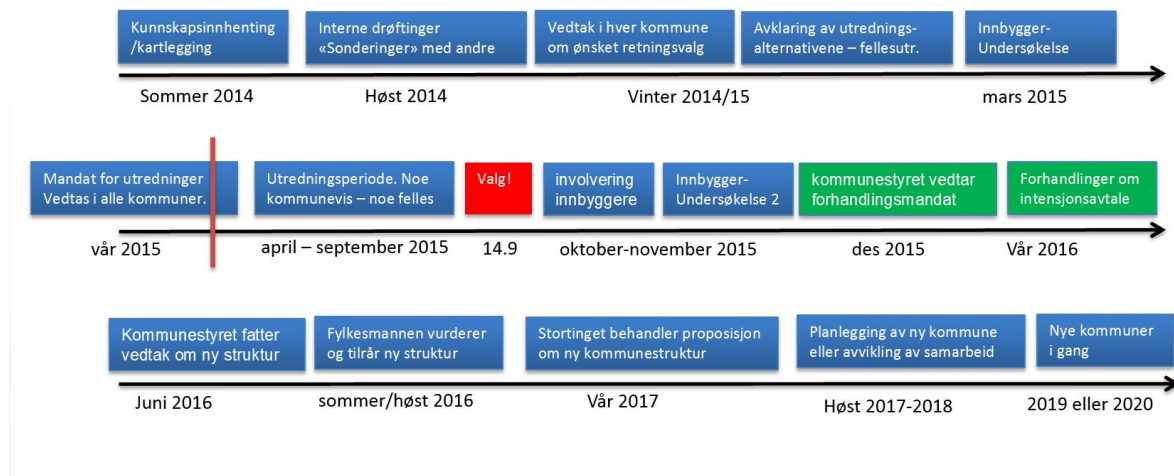
<https://www.regjeringen.no/nb/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/id751048/>

Saksopplysninger:

Rådmennene i Stjørdal, Verdal, Frosta, Inderøy, Steinkjer og Levanger har hatt fire-fem møter med noe ulik deltakelse for å koordinere arbeidet med utredningsarbeidet i vår region. Snåsa og Verran har deltatt på ett av møtene, og ut over det vært representert med samarbeidskommunene.



Følgende felles prosessplan er utarbeidet:



I tillegg til dette fellesarbeidet har fylkesmannen og KS gjennomført to prosjektledersamlinger med kommunene. Rådmannen har deltatt på begge samlingene. Etter samlingen den 14. april 2015 ble vedlagte forslag til mal for utredningene utsendt. Neste prosjektledersamling er berammet til 16. juni.

Kommunene i vår region har fattet ulike vedtak om utredninger.

Frosta har fattet slikt vedtak 16.12.2014:

Frosta kommune ønsker å møte kommunereformens utredningsansvar ved å utrede følgende alternativer:

- a. Frosta som egen kommune
 - b. Frosta sammen med kommuner i Værnesregionen
 - c. Frosta sammen med kommuner nordover, eventuelt i kombinasjon med kommune(r) i alternativ b.
2. Det er en forutsetning at den/de kommunene en ønsker å utrede sammenslåing med er interessert i det samme. Før endelig mandat for utredningsarbeidet behandles må det derfor avklares med de øvrige kommuner om de ønsker å delta i utredningsarbeidet. Ordfører og rådmann tar initiativ til prosesser mot de øvrige kommunene i regionen med sikte på å få avklart interessen for felles utredninger på sammenfallende alternativer.
3. Frosta kommune er prinsipielt positiv til andre kommuners eventuelle tilknytning til utredningene.

Inderøy kommunestyre fattet 10.12.2014 slikt vedtak om utredningsalternativer:

- Egen kommune
- 4K-alternativet
- 4K-alternativet + med Verdal/Leksvik/Namdalseid
- Inn-Trøndelags/Innherredskommunen.
- Inderøy – med en eller flere av Verdal/Levanger/Frosta

Steinkjer kommune har arbeidet med disse 3 alternativene siden høsten 2014:

- Fortsette som egen kommune – (0-alternativet)
- En Inn-Trøndelagsregion – (4K-alternativet)
- Er åpen for kommuner som grenser til 4K (4K+-alternativet)

I [kommunestyremøtet 25.3](#) ble følgende vedtatt:



1. Kommunestyret slutter seg til fremlagte forslag til mandat for konsekvensutredning omkring kommunestruktur for Steinkjer.

...

7. Det er viktig å ha en åpen holdning i denne fasen av kommunereformen, og innhente kunnskap om hvilke alternativ som tjener Steinkjer og regionen best.

Kommunestyret viser til utredningsalternativet 4K+ i mandatet. Steinkjer kommune er åpen for også å utrede en løsning som kan inkludere Verdal, Namdalseid og eventuelt andre, dersom disse kommunene ønsker det. Steinkjer er også åpen for å kunne påta seg en vertskommunerolle ovenfor mindre kommuner som eventuelt forblir selvstendige etter at reformen er implementert.

Stjørdal kommunestyre vedtok 13.02.2015 følgende:

Kommunestyret legger følgende geografiske retningsvalg til grunn for det videre arbeidet med kommunestrukturreformen:

A – Værnesregionen dvs. Frosta, Malvik, Meråker, Stjørdal, Selbu og Tydal

B – Værnesregionen samt Levanger / Verdal

Det legges fram et såkalt 0-alternativ for kommunestyret. DVS. at Stjørdal kommune består som egen kommune, med en videreføring av dagens gode samarbeid i Værnesregionen.

...

Det gjennomføres samtaler med de kommuner som kommunestyret velger skal legges til grunn for geografisk retningsvalg, innen 1.juni 2015.

Sak om videre framdrift med kommunereformen legges frem til politisk behandling i juni 2015.

Stjørdal er av den oppfatning at de har nok kunnskapsgrunnlag til å gå i forhandlinger med om sammenslutning med kommuner i Værnesregionen.

Levanger har slikt kommunestyrevedtak fra 17.12.2014:

1. Levanger kommune ønsker at følgende alternativer til ny kommune utredes:

- Levanger-Verdal, evt også med Frosta og Inderøy
- Levanger-Frosta, evt også med Verdal
- Levanger-Stjørdal, evt også med Frosta og Verdal

I tillegg bør konsekvensene av å bestå som egen kommune utredes.

2. Det er en forutsetning at den/de kommunene en ønsker å utrede sammenslåing med er interessert i det samme. Før endelig mandat for utredningsarbeidet behandles må det derfor avklares med de øvrige kommuner om de ønsker å delta i utredningsarbeidet. Ordfører og rådmann tar initiativ mot de øvrige kommunene i regionen med sikte på å få avklart interessen for felles utredninger.

Verdal kommunestyre vedtok følgende 8.12.2014:

1. Verdal kommune ønsker å møte kommunereformens utredningsansvar bredt.

Utredning av flere alternativer vil gi bredt kunnskapsgrunnlag og mulighet for å se alternativer for langsiktig god samfunnsutvikling.

2. Verdal kommune vil utrede alternativet å være egen kommune, som i dagens kommunestruktur, i saksframstillingen benevnt «nullalternativet».



3. Verdal kommune ser det som naturlig å utrede kommunesammenslåing tuftet på eksisterende kommunesamarbeid mellom Levanger og Verdal, benevnt «naboalternativet sør».
4. Verdal kommune ønsker å utrede kommunesammenslåing med Inderøy kommune, benevnt «naboalternativet – nord»
5. Verdal kommune ønsker å utrede sammenslutningen Verdal, Levanger og Stjørdal, benevnt «alternativet komplementær». Kommunen er positiv til andre kommuners eventuelle tilknytning til utredningen.
6. Verdal kommune ønsker å utrede sammenslutningen Verdal, Inderøy og Steinkjer. Kommunen er positiv til andre kommuners eventuelle tilknytning til utredningen.
7. Verdal kommune er prinsipielt positiv til deltakelse i andre initiativ til utredninger.
8. Ordfører og rådmann gis mandat til å initiere prosesser med øvrige kommuner for å undersøke muligheter og søke å berede grunnlag for å gå videre med utredningsalternativene.
9. Rådmann bes om å starte med utarbeiding av prosess, organisering og framdrift m.v. for kommunens videre arbeid.
10. Rådmannen bes om å utrede rådgivende folkeavstemming.

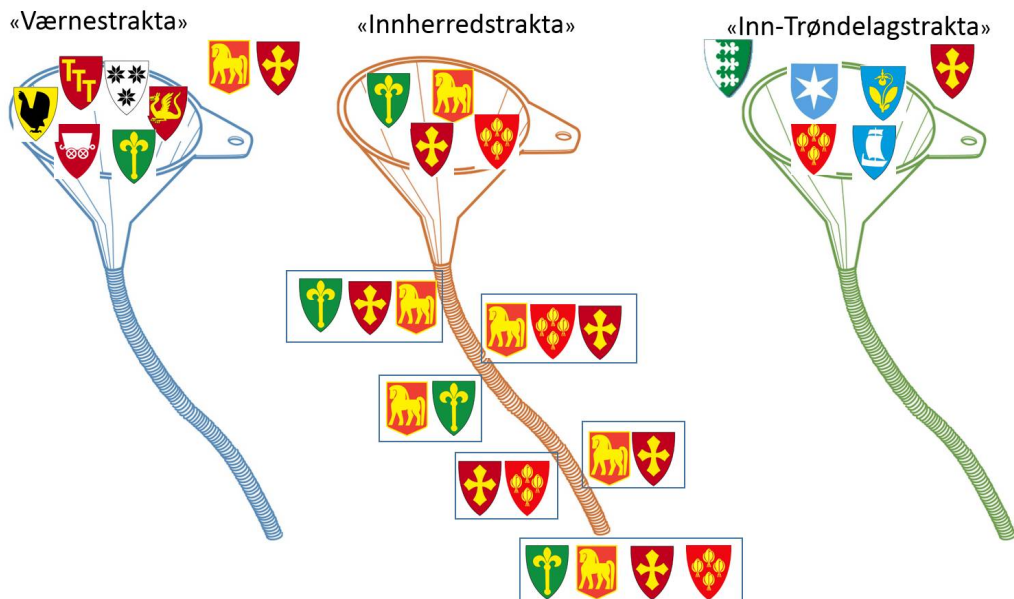
I de møtene som er avholdt mellom rådmennene har vi kommet fram til at utredningsarbeidet kan deles inn i 3 hovedutredninger i samsvar med dagens etablerte kommunesamarbeider:

- Værnes, hvor også Verdal og Levanger kan inngå
- Innherred, hvor også Frosta og Inderøy kan inngå
- Inn-Trøndelag hvor også Verdal kan inngå.

For å illustrere tankegangen har en satt opp en figur med tre «trakter» med ulike tenkbare utfall. De alternative utfallene er så langt bare vist for «Innherredstrakta».



Verdal kommune



Værnes-trakta: utredes av Værnesregionen. Levanger og Verdal orienteres, men ikke med i utredningsalternativet pt.

Innherredstrakta: Levanger og Verdal tar hovedansvar. Frosta og Inderøy medaktører i utredningsarbeidet.

Inn-Trøndelagstrakta: Utredes i hovedsak av Inntrøndelagssamarbeidet, men med 4K+ (dvs. Verdal med) i utredning.

I så stor grad som mulig prøver rådmenn og utredere å samkjøre hvilke kriterier som skal vurderes og hvilke data skal samles inn. Den 22. mai ble det gjennomført en felles workshop med deltakelse av rådmenn og utredere fra de tre samarbeidene. Det er stor enighet om å søke forenklinger i utredninger og å forsøke å være fokusert på beslutningsrelevante fakta.

Styringsgruppe:

I formannskapetets møte 12. mars (PS22/15) ble det besluttet å opprette styringsgruppe for arbeidet med kommunereformen. I den saken står blant annet følgende om styringsgruppen:

Lokal politisk arbeidsgruppe ble etablert i oktober 2014, bestående av formannskapetets medlemmer og gruppelederne for de to partiene som ikke har plass i formannskapet. Denne gruppen har funnet sin form – og har hatt sin tid i den forberedende fasen – og kan nå utvikles til styringsgruppe for prosessen. Da bør den utvides for å ivareta de brede perspektivene utredningene krever. Rådmannen foreslår derfor at det etableres en styringsgruppe bestående av:

- *Formannskapetets medlemmer.*
- *Gruppeledere for partier som ikke har plass i formannskapet.*
- *Arbeidstakerorganisasjonene med lik representasjon som i administrasjonsutvalget.*



- *To representanter utnevnt fra ungdomsrådet.*

Arbeidstakerorganisasjonen sikrer med dette å bygge samme kunnskap som folkevalgte til behandling i senere formelle fora, men må også skape arenaer for å formidle til de fagorganisasjoner som ikke har plass i administrasjonsutvalget. Rådmannen foreslår denne tilknytningen til prosessen for fagorganisasjonene på grunn av at administrasjonsutvalget er et relevant utvalg for saken, samt at dette er oppnevnt i tråd med regler i Kommunelovens §25.

Representanter fra ungdomsrådet, eller oppnevnt av ungdomsrådet, vil være svært nyttige deltakere i styringsgruppen. Både for å bidra med ungdommens stemme i gruppen, men også som partner i arbeidet med å engasjere ungdom i reformarbeidet. Ungt entreprenørskap har utarbeidet en modell for involvering av ungdom, og denne vil bli vurdert for bruk i Verdal også.

Samlet blir dette en gruppe på 17 personer (antallet kan endre seg etter kommunevalget, som følge av endringer i formannskapetets sammensetting, men prinsippet består). Til grunn for organiseringen ligger PLP-metoden, som er en fast form for prosjektorganisering, men med tilpasning for fleksibilitet i denne saken.

Ytterligere må det være rom for å utvide gruppen ved behov. For eksempel kan det være helt naturlig å inkludere representant fra Verdal næringsforum på noen møter.

Begreps- og rolleavklaring

- **Styringsgruppe.**
Gruppen har ingen formell rolle i den politiske (beslutnings)prosessen. Hovedfunksjonen er å etterse at arbeidet følger mandat og framdrift, samt å være en diskusjonsarena og en forberedende arena (jf PLP-metodikk). Gruppens møter legges i hovedsak i tilknytning til formannskapetets ordinære møter. Ordfører er gruppens ordstyrer. Sekretariatsfunksjon og samhandling med administrasjonen ivaretas som for formannskapet, og det føres referat fra gruppens møter

En hovedoppgave for styringsgruppen er å bidra til en innramming av arbeidet – et mandat – som rådmannen som prosjektleder i denne sammenhengen skal arbeide etter.

Mandat

Rådmannen foreslår følgende **mandat** for utredningsarbeidet:

Hovedmålet for arbeidet er å fremskaffe et godt beslutningsgrunnlag for kommunestyrets beslutning om hvilke(-n) kommune(-r) Verdal kommune eventuelt skal forhandle om sammenslutning med, men også gi faktagrunnlag for valget å fortsette som uendret kommune.

Utredningsprosessen gjennomføres i samarbeid med de andre kommunene i regionen slik at en utnytter ressursene på best måte og sikrer at de ulike alternativene belyses på samme måte og at de ulike kommunestyrene får utredninger som henger sammen.



Rådmennene i regionen utgjør styringsgruppe for utredningsarbeidet, som gjennomføres av fagpersoner fra kommunene. Det kan også være aktuelt å engasjere bistand innenfor rammen av tildelte prosjektmidler til arbeidet.

Innbyggerne, ansatte og andre interessenter skal sikres medvirkning i utredningsprosessen.

Utredningen skal primært ta for seg alternative kommunesammenslutninger med basis i kommunene Frosta, Verdal, Inderøy og Levanger, men prosessen skal kvittere på alle alternativer i kommunestyrets vedtak i desember 2014.

Utredningen skal på et faglig best mulig grunnlag kartlegge og analysere de fremtidige konsekvenser for innbyggere, ansatte og andre interessenter ved alternative kommunesammenslutninger og ved eventuelt å fortsette som egen kommune. I den sammenheng må konsekvenser av at Innherred samkommune må oppløses som følge av kommunereformen analyseres.

Utredningen skal legge vekt på å analysere konsekvensene ved de ulike alternativene ut fra kriteriene i [ekspertutvalgets rapport](#) og utredningsmal utarbeidet av fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Styringsgruppa for kommunestrukturarbeidet vil bli holdt orientert om utredningsarbeidet underveis.

Sluttrapportering om hvilke(-n) kommune(-r) Verdal kommune eventuelt skal forhandle om sammenslutning med skal foreligge innen 31.10.2015, slik at politiske beslutninger om evt. forhandlingsmandat m.v. kan fattes før jul.

Vurdering:

For at kommunestyret skal kunne ta stilling til om en ønsker å innlede forhandlinger med en eller flere nabokommuner om sammenslutning til årsskiftet 2015/2016 er det viktig å bruke sommeren og høsten til å lage et beslutningsgrunnlag. Det er nødvendig å belyse viktige konsekvenser av flere alternativer, men utredningen bør danne grunnlag for en anbefaling.

Det er tilgang på svært mye data og informasjon, slik at en utfordring vil bli å avgrense til mest relevante data. Alternativet fortsatt egen kommune må også utredes med ukjente omgivelser, i og med at vi ikke vet hvordan kommunekartet for øvrig ser ut m.h.t. sammenslåinger m.v.

Rådmannen tilrår at styringsgruppa vedtar det foreslåtte mandatet. Det kan bli aktuelt med senere justeringer. Det vil i så fall bli tatt opp på nytt med styringsgruppa.



Verdal kommune