



DEN NORSKE KIRKE

Nidaros bispedømmeråd

Verdal kommune
Postboks 24
7651 VERDAL

Dato: 06.04.2018

Vår ref: 18/01943-1

Deres ref:

Høring - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier

Nidaros bispedømmeråd har i møte 28. februar, sak 10/18, vedtatt å starte prosess for å forberede et eventuelt vedtak om sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier.

Saken sendes med dette på høring, se vedlagte høringsnotat om sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier.

Høringen sendes menighetsrådene, kirkelige fellesråd, arbeidstakerorganisasjonene og kommunene i Nord- og Sør-Innherad prostier, se for øvrig mottakerlisten.

Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelsene bes sendt elektronisk til nidaros.bdr@kirken.no

Bispedømmerådet tar sikte på behandling i møtet 11. september 2018.

Høringsfristen er satt til **1. juli 2018**.

Med vennlig hilsen

Gunn Karlsaune
stiftsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:
Høringsnotat - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier

Mottakere:
Alstadhaug menighetsråd

Kirkekontoret,
Rådhuset

7600 LEVANGER

Postadresse:
Erkebisppegården
7013 TRONDHEIM

E-post: nidaros.bdr@kirken.no
Web: kirken.no/nidaros
Org.nr.: 818066872

Telefon: +47 73 53 91 00
Telefaks:

Saksbehandler
Inge Torset

Egge menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Ekne menighetsråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7600 LEVANGER
Frosta menighetsråd	Rådhuset	7600 LEVANGER
Følling menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Henning menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Inderøy menighetsråd	Vangsveien 108	7670 INDERØY
Kvam menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Levanger menighetsråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7600 LEVANGER
Mosvik menighetsråd	Vangsveien 108	7670 INDERØY
Mære menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Namdalseid sokneråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7750 NAMDALSEID
Ogndal menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Røra menighetsråd	Vangsveien 108	7670 INDERØY
Sandvolla sokneråd	Vangsveien 108	7670 INDERØY
Snåsa menighetsråd	Kirkekontoret	7761 SNÅSA
Statland menighetsråd	Namdalseid kirkekontor, Kommunehuset	7750 NAMDALSEID
Steinkjer menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Stiklestad menighetsråd	Rådhuset	7600 LEVANGER
Stod menighetsråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Vera og Vuku menighetsråd	Rådhuset	7600 LEVANGER
Verran menighetsråd	Liaveien 1	7790 MALM
Vinne menighetsråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7600 LEVANGER
Ytterøy menighetsråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7600 LEVANGER
Åsen menighetsråd	Kirkekontoret , Rådhuset	7600 LEVANGER
Inderøy kirkelige fellesråd	Vangsveien 108	7670 INDERØY
Namdalseid kirkelige fellesråd	Kirkekontoret, Gløttvn. 2	7750 NAMDALSEID
Snåsa kirkelige fellesråd	Kirkekontoret	7761 SNÅSA
Steinkjer kirkelige fellesråd	Postboks 3043	7709 STEINKJER
Sør-Innherad kirkelige fellesråd	Kirkekontoret, Rådhuset	7600 LEVANGER
Verran kirkelige fellesråd	Liaveien 1	7790 MALM
Okkenhaug sokneråd		
Markabygda menighetsråd		
Frosta Kommune		
Verdal kommune	Postboks 24	7651 VERDAL
Levanger kommune	Boks 130	7601 LEVANGER
Beitstad menighetsråd		
Steinkjer kommune		
Verran kommune		
Namdalseid kommune		
Snåsa kommune		
Inderøy kommune		
Musikernes fellesorganisasjon, Trøndelag		
Parat, Midt		
TeoLOGene v/Ottar Strand		
Presteforeningen v/Eldfrid Marie Bakken		
Fagforbundet Trøndelag		
Delta - Region Midt		

Kirkelig undervisningsforbund
Diakonforbundet Nidaros stift

Høringsnotat - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier

Nidaros bispedømmeråd (NBDR) vedtok i møtet 28. februar 2018, sak 12/18, å be stiftsdirektøren forberede sak om sammenslåing av Sør-Innherad og Nord-Innherad prostier.

Bakgrunn - kort oppsummering

NBDR behandlet i sak 12/18 en bred gjennomgang av bispedømmets ressursituasjon og ressursfordeling på bakgrunn av et dokumentert og erkjent innsparingsbehov på 6.5 mill. Høringssvarene ga tydelig støtte til en reduksjon av antall prostier fra 10 til 8, i tillegg til et antall menighetsprestestillinger. En ytterligere prostisammenslåing i Trondheim ble vedtatt som en 3-årig forsøksordning fra 01.04.2018. Videre ble det foreslått en sammenslåing av Sør-Innherad prosti med Stjørdal. I høringssvarene var det argumenter for sammenslåing av Sør-Innherad med Nord-Innherad i stedet for Stjørdal. I saken til bispedømmerådet ble høringen fulgt opp med følgende uttalelse:

«Når det gjelder sammenslåingen knyttet til Sør-Innherad prosti gir høringen grunnlag for å se nærmere på hvilken sammenslåing som er mest formålstjenlig; Sør-Innherad – Stjørdal, eller Sør-Innherad – Nord-Innherad.»

NBDR sitt vedtak omfattet imidlertid sammenslåing av Sør-Innherad og Nord-Innherad prostier. Foreliggende høring er en oppfølging av vedtaket og en start på prosessen med å forberede sak til bispedømmerådet om et eventuelt vedtak om sammenslåing av prostiene Sør- og Nord-Innherad.

Prosessen med sammenslåingen av prostiene har videre sin bakgrunn i ressursvurderingens utgangspunkt:

1. Ha tjenlige enheter som muliggjør god ledelse av prestetjenesten.
2. Effektiv bruk av ressurser slik at det blir en rimelig balanse mellom prestetjenesten som menighetstjeneste og prostetjenesten som administrativt mellomledernivå.
3. Eventuelle endringer kan gjøres når det oppstår ledighet i prostestillingene.

Fra 1.11.2017 har prostestillingen i Sør-Innherad vært betjent med konstituert prost i påvente av bispedømmerådets sak om ressursvurdering og sammenslåing av prostier. Som en følge av bispedømmerådets vedtak i februar, er prostestillingen i Stjørdal prosti lyst ut.

1. Situasjonen i prostiene

Sør-Innherad prosti

Fellesråd	Sokn	Prestestillinger	Fellesrådsansatte	Medlemmer
Sør-Innherad kirkelige fellesråd	Alstadhaug Ekne Frosta Levanger Markabygda Okkenhaug Stiklestad Vera Vinne Vuku Ytterøy Åsen	8 + prost	Antall ansatte: 34 ¹ Antall årsverk: 26,5 ² .	31 169
1 fellesråd	12 sokn	8 + prost	34 ansatte 26,5 årsverk	31 169

¹ Det var ved utgangen av året 34 personer med tilsettingsforhold i Sør-Innherad kirkelige fellesråd. (hentet fra kirkevergens årsrapport for 2017)

² Sør-Innherad kirkelige fellesråd har i 2017 i snitt over året sysselsatt omlag 26,5 årsverk

Nord-Innherad prosti

Fellesråd	Sokn	Prestestillinger	Fellesrådsansatte	Medlemmer
Steinkjer kirkelige fellesråd	Beitstad Egge Følling Henning Kvam Mære Ogndal Steinkjer Stod	5 ½ + prost	Ca. 25 ansatte 16 årsverk	18 554
Namdalseid kirkelige fellesråd	Namdalseid Statland	½	7 ansatte 3,3 årsverk	1 388
Snåsa kirkelige fellesråd	Snåsa	1	7 ansatte 3,81 årsverk	1 838
Inderøy kirkelige fellesråd	Mosvik Inderøy Røra Sandvollan	2	10 ansatte 6,35 årsverk	5 815
Verran kirkelige fellesråd	Malm	1 (prostiprest)	5 ansatte 2,91 Årsverk	2 058
5 fellesråd	17 sokn	10 + prost	54 ansatte 32,37 årsverk	29 653

1.2 Geografi

Både Nord- og Sør-Innherad er prostier med overkommelige avstander. I et eventuelt sammenslått prosti vil avstandene fortsatt være moderate. Fra Statland til Frosta er det 158 km. Fra Snåsa til Frosta er det 143 km. Hovedtyngden av befolkningen er knyttet til kommunene Steinkjer, Levanger og Verdal.

1.3 Kommunestruktur og utviklingstrekk

Sør-Innherad prosti omfatter kommunene Frosta, Levanger og Verdal som er organisert i ett fellesrådsområde – Sør-Innherad kirkelige fellesråd.

Nord-Innherad prosti omfatter kommunene Namdalseid, Snåsa, Steinkjer, Inderøy og Verran. Verran og Steinkjer blir slått sammen til en kommune med virkning fra 1.1.2020. Det innebærer at Verran og Steinkjer vil inngå i samme fellesrådsområde fra samme tidspunkt. Namdalseid kommune vil fra 1.1.2020 bli en del av Namsos kommune. Det vil fra samme tid være naturlig at Namdalseid og Statland sokn overføres til Namdal prosti.

Steinkjer er administrativt senter for Trøndelag Fylkesmannsembetet og fylkeskommunen.

Levanger er et kraftsentrum innenfor skole- og utdanning med Nord Universitet.

Verdal er industrikommunen i regionen med Stiklestad som et tungt symbolsted for nasjonens og folkekirkens dypeste røtter.

1.4 Kontorer og staber

I Nord-Innherad prosti er det lokale staber og kontorer i Namdalseid, Verran, Snåsa og Inderøy.

Innenfor Steinkjer fellesrådsområde er prosten, prestene og de fellesrådsansatte samlokalisert i Steinkjer.

Sør-Innherad prosti er ett fellesrådsområde med kontorer både for prosten, prester og fellesrådsansatte som arbeider i Levanger kommune i Levanger. Prosten og kirkevergen har en ukentlig kontordag i Verdalsøra kapell hvor prestene og de fellesrådsansatte som

arbeider i Verdal kommune har sine kontorer. Soknepresten i Frosta og de fellesrådsansatte som arbeider i Frosta kommune har kontor på Frosta. Det er også et lite kontor i Åsen. De fellesrådsansatte tjenestedistrikter vil ikke bli berørt av en prostisammenslåing. Prestene er alle tilsatt med prostiet som tjenestedistrikt. Prostene leder, fordeler og koordinerer prestenes arbeid. Samtidig har alle prestene sine primære tjenestesteder i ulike sokn i prostiet. Både lokalt og når prostistaben er samlet, arbeides det i et tverrfaglig arbeidsfelleskap.

1.5 Vurdering opp mot andre prostier og eventuelle soknegrenseendringer

I diskusjonen om sammenslåing av prostier, har det også vært aktuelt å vurdere en sammenslåing av Sør-Innherad og Stjørdal prosti. Da prosten i Stjørdal valgte å gå over i en seniorprestestilling, åpnet dette seg som en mulighet. Da også prosten i Sør-Innherad gikk over i annen stilling, åpnet dette et større handlingsrom og muligheten for å vurdere en sammenslåing av Innheradprostiene. Høringen om ressursfordeling i bispedømmet gav signal om sammenslåing av Innheradprostiene som et like naturlig grep å ta. De forestående kommunesammenslåingene mellom Steinkjer og Verran, og Namsos og Namdalseid, synes å forsterke argumentene i denne retningen.

2. Prostens ledelse

2.1 Ledelsesoppgaver

Prostens ledelsesoppgaver fremkommer i Tjenesteordning for proster (TOP) og omfatter følgende:

- Lede prestatjenesten
- Bistå biskopen
- Bidra til samvirke og samarbeid med råd og utvalg, kirkelig ansatte og bistå med råd og støtte til de samme
- Samordning mellom prestatjenesten og de kirkelige rådernes virksomhet

Videre er oppgavene å lede prestatjenesten konkretisert i følgende:

- Ivareta arbeidsgivers styringsrett (personalansvar)
- Fordele oppgaver mellom prestene
- Tilstå ferie og tjenestefri etter gjeldene lov- og avtaleverk
- Stimulere til etterutdanning og bidra til å opprettholde prestenes kompetanse

For å utføre disse lederoppgavene på en god måte må det være en balanse mellom nærhet og avstand. Prosten må kunne ha tilstrekkelig avstand til de enkelt ansatte og deres konkrete oppgaver slik at vedkommende er i stand til å se helheten og dermed kunne foreta nødvendig prioritering og styring og ledelse. På den annen side må ikke prosten være så langt unna at vedkommende ikke har tilstrekkelig innsikt i de utfordringer som den enkelte står i. Prostens lederansvar innebærer å vise god personalomsorg. Det handler om tilstrekkelig nærhet til å se og følge opp medarbeidere.

2.2 Antall ansatte prester i prostiet

I Nidaros har vi erfaring fra at prostier med fra 4 til 8 prester er i minste laget. Handlingsrommet blir borte og styringsmulighetene blir særlig vanskelige når en eller flere prester er fraværende. Fleksibilitet og utnyttelse av særskilt kompetanse vanskeliggjøres også når det er få ansatte å spille på.

Motsatt vil det være vanskelig å følge opp den enkelte med god personalomsorg og gjennomføre medarbeidersamtaler o.l. hvis antallet blir for høyt. Ut i fra erfaringer fra andre prostier i landet og fra andre virksomheter bør en være forsiktig med å ha flere enn 20-30

medarbeidere i direkte linje. Er enheten større, bør en vurdere former for kompensatoriske tiltak som å operere med team/gruppe som har delegert ansvar.

Avstand og oppdeling i ulike kontorstaber kan være krevende mange steder i Nidaros og må vurderes i hvert tilfelle. Når det gjelder både Sør-Innherad og Nord-Innherad prostier, er det allerede gjort gode erfaringer med større stabsfellesskap. De samme gode erfaringer er gjort flere andre steder i bispedømmet, både i Trondheim, Namsos og Stjørdal. Større stabsfellesskap legger til rette for større grad av tverrfaglig samarbeid, men gir også mulighet til å arbeide sammen i et større fagfellesskap.

Det sammenslåtte prostiet foreslås å ha 18 menighetsprestestillinger inkludert prostiprest og 1 prost, totalt 19 prestestillinger. Dette innebærer en prostestilling mindre enn dagens bemanning. Dette må sies å være en rimelig størrelse som både ivaretar behovet for fleksibilitet og styring, samtidig som det ikke er større enn at prosten vil ha mulighet for å ha nær kontakt med alle tilsatte prester.

2.3 Arbeidsoppgaver for den enkelte

Forslaget innebærer ingen endring for den enkeltes arbeidsavtaler og tjenestested ut over at alle prester vil få det nye prostiet som tjenestedistrikt. For prestene innebærer dette en utvidelse av nåværende tjenestedistrikt. For de fellestrådsansatte innebærer dette ingen endring av tjenestedistrikt.

Et vedtak om sammenslåing er en «politisk» beslutning som det ikke er medbestemmelse på etter gjeldende Hovedavtale. *Gjennomføringen* av vedtaket er underlagt medbestemmelse.

3. Effektiv bruk av ressursene

3.1 Skjerme menighetstjenesten

For bispedømmerådet er det et uttalt mål å bruke tilgjengelig ressurser slik at vi får mest mulig prestetjeneste i menighetene. Over flere år har tildelte midler ikke vært tilstrekkelig for å opprettholde alle dagens stillinger. Bispedømmerådet har allerede redusert bemanningen med tre prestestillinger i henholdsvis Fosen, Namdal og Nord-Innherad prostier, de siste årene. En ytterligere reduksjon av antall stillinger er nødvendig. Det ligger derfor som en forutsetning for endringer at det samtidig også kan oppnås en økonomisk gevinst som i minst mulig grad skal gå ut over tjenesten i menighetene.

Ved forslaget om å slå sammen disse to prostier og ikke erstatte prostestillingen, er det mulig å få til en økonomisk innsparing samtidig som det i svært liten grad går ut over prestetjenesten i menighetene.

Prostestillingen i Sør-Innherad har inneholdt noe menighetstjeneste, men i et begrenset omfang. Det må påregnes at en felles prost i området vil ha mindre kapasitet til menighetstjeneste enn hva de to prostestillingene hadde til sammen. Slik sett vil endringen medføre at prestetjenesten i menighetene blir redusert noe, kanskje i størrelsesorden 30-40%.

3.2 Kostnader og økonomisk innsparing

Å slå sammen prostiene har også som uttalt mål å hente ut en økonomisk innsparing. Det handler først og fremst om innsparing av lønn, tilsvarende prostelønn i hel stilling + tilhørende utgifter til reise o.l. Dette utgjør om lag kr 1.100.000 pr år.

I dag yter bispedømmet et tilskudd til prostesekretær i 40% stilling både i Steinkjer og Levanger. Samlet tilskudd for 2017 beløper seg til kr 416 000. Bispedømmerådet forutsetter

at endringen medfører en innsparing i tilskuddsbeløpet til fellesrådet. Det vil være naturlig at dette konkret drøftes med de kirkelige fellesrådene i Steinkjer og Levanger før en endelig størrelse på tilskuddsbeløpet fastsettes. Det vil derfor ikke være naturlig å tallfeste innsparingen i dette høringsnotatet.

En kan se for seg at en prostestilling mindre, vil innebære en innsparing til kontorhold for en stilling. Dette må vurderes ut ifra hva som er tjenlig. Innsparingen vil komme på fellesrådets budsjett og er derfor ikke beregnet i denne utredningen.

For bispedømmerådet vil et alternativ til å spare inn på prostistrukturen være å redusere antall menighetsprestestillinger ytterligere. Et slikt alternativ er ikke i samsvar med bispedømmerådets føringer og er derfor ikke utredet.

Utnyttelse av tilskuddet til prostesekretærressurs er oppe til drøfting som en del av tilskuddsforvaltningen og flere ulike effektiviseringstiltak i rettssubjektet Den norske kirke.

4. Forslag om nytt felles prosti

På bakgrunn av overstående utredning foreslås det at Nord-Innherad prosti slås sammen med Sør-Innherad prosti med virkning fra 01.01.2019.

4.1 Navn på nytt prosti

Hvis Nord- og Sør-Innherad prostier slås sammen, vil en kanskje umiddelbart tenke at prostiets nye navn skal være **Innherad prosti**.

En kan imidlertid også tenke seg at en ved dette veiskillet endrer navnet til **Innherred prosti**, som utenfor kirkelige sammenhenger er en mer brukt navneform på dette området.

En tredje alternativ er **Stiklestad prosti** som et nytt navn på enheten. En slik navngiving ville sterkere markere prostiet som en ny enhet og gi prostiet en tydelig kirkelig identitet. Stiklestad som navn ville markere prostiets tilknytning til et av kirkens og bispedømmets mest symboltunge steder. En slik navngiving vil også korrespondere godt med Nidaros som bispedømmets navn.

4.2 Lokalisering av prostesetet

Lokalisering av prostesetet er et spørsmål som en kan nærme seg fra ulike innfallsvinkler. Hvis Nord- og Sør-Innherad prostier slås sammen, kan prosten i Nord-Innherad bli det nye prostiets første prost. Med utgangspunkt i nåværende prost sitt bosted, nåværende kontorplassering og nærheten til den nye fylkesadministrasjonen, kan en argumentere for at det vil være strategisk klokt og praktisk hensiktsmessig å legge prostesetet til **Steinkjer**.

Det er også gode grunner til å velge **Levanger** som prostesete. Sør-Innherad prosti er sammenfallende med Sør-Innherad fellesrådsområde og her er det over år utviklet et godt, nært og framtidsrettet felles lederskap mellom kirkeverge og prost. Her har også Nord Universitet et tyngdepunkt med planer om å etablere et Senter for kirkefaglig utdanning.

Levangers historie som prostesete for Sør-Innherad er imidlertid kort og sammenfaller med etableringen av Sør-Innherad kirkelige fellesråd. Da ble prostesetet flyttet fra Stiklestad for å samlokaliseres med administrasjonen for det nye fellesrådsområdet. Dette skjedde i 2004.

Ved etableringen av et nytt prosti, vil det være naturlig å gjennomtenke **Stiklestad** som sted for det nye prostesetet. Stiklestad er prostiets viktigste symbolsted – både kirkelig og sekulært, historisk og dagsaktuelt. Fram mot nasjonaljubileet i 2030 vil Stiklestad kreve

kirkens tilstedeværelse og bidrag i de kontinuerlige samtaler om kirkens, lokalsamfunnets og nasjonens identitet, røtter og arv – uavhengig av prostesetets plassering. På Stiklestad vil prosten være kirkens viktigste lokale symbolbærer. Hvor symbolbæreren har sitt sete er et praktisk spørsmål, men langt fra bare det. Stiklestad er et sted som både vil gi kraft til symbolbæreren og som har kraft til å bære symbolet.

En eventuell slik lokalisering av prostesetet vil selvfølgelig måtte skje i nært samarbeid med de lokale kirkelige og offentlige myndigheter og samarbeidspartnere.

4.2 Nøkkeltall for et nytt felles prosti pr 01.01.2019

Fellesråd	Sokn	Prestestillinger	Fellesrådsansatte	Medlemmer
6 fellesråd	29 sokn	18 + 1 prost *	88 ansatte ** 58,87 årsverk	60 822

Kommunesammenslåingene trer i kraft 1.1.2020, men nye fellesråd skal være i funksjon fra 1.12.19. Jfr Reglene om formene for kirkelig fellesråds virksomhet

Nøkkeltall for et nytt felles prosti pr 1.1.2020

Fellesråd	Sokn	Prestestillinger	Fellesrådsansatte	Medlemmer
4 fellesråd	27 sokn	18 + 1 prost *	81 ansatte ** 55,57 årsverk	59 434

*Tallet innebærer at prostestillingen i Sør-Innherad ikke erstattes med annen prestestilling.

** Antall fellesrådsstillinger er kun en summering av tallene pr.d.d. og ikke forslag til endringer.

5. Høringsspørsmål

1. Høringsinstansenes bes gi en vurdering av enhetens størrelse. Synes det rimelig at 18 prester har en prost som leder og arbeidsgiver? Er enheten passende, for stor, eller for liten?
2. Ivaretar forslaget menighetenes behov for prestetjeneste?
3. Har høringsinstansene synspunkter på navnet på prostiet?
4. Har høringsinstansene synspunkter på plassering av prostesetet?
5. Har høringsinstansene forslag til alternative måter å gjennomføre innsparinger i prestetjenesten på?
6. Har høringsinstansene andre kommentarer eller vurderinger til saken?