



Verdal kommune
Møteinnkalling

Formannskapetets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: Formannskap
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 14.05.2020
Tid: 09:00

Gjør oppmerksom på at alle må forholde seg til smittevernreglene. (Avstand, ingen håndhilsning m.m.) **Det bes derfor også om at hver enkelt tar med seg egen mat og drikke til møtet.**

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til utvalgssekretær på epost:
line.ertsas@verdal.kommune.no eller tlf. 476 92 392.

Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Verdal, 7. mai 2020

Pål Sverre Fikse
Ordfører(s)

Saksnr	Innhold
PS 64/20	Godkjenning av møteprotokoll
PS 65/20	Årsregnskap og årsberetning for Verdal Kommune 2019
PS 66/20	Delårsrapport 1/2020
PS 67/20	Utbytte fra NTE 2018 - Til fordeling
PS 68/20	Godkjenning av selskapsavtale Trondheim Havn IKS
PS 69/20	Behandling av hørings saker - oversikt pr. 29.04.2020
PS 70/20	Høringsuttalelse: Forsvarlig byggkvalitet - rapport fra Bygge kvalitetsutvalget - forslag om endringer i plan- og bygningsloven
PS 71/20	Valg av meddommere til lagmannsretten, tingretten og jordskifteretten for perioden 1. januar 2021 - 31. desember 2024
PS 72/20	Silje H. Sjøvold - Endelig uttreden av folkevalgte verv pga flytting
PS 73/20	Orientering

PS 64/20 Godkjenning av møteprotokoll



Årsregnskap og årsberetning for Verdal Kommune 2019

Saksbehandler: Inger Marie Skrove Grønnesby E-post: inger.gronnesby@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2020/1668 - /
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Administrasjonsutvalg		
Formannskap	14.05.2020	65/20
Kommunestyre	25.05.2020	

Rådmannens innstilling:

1. Verdal kommunes årsregnskap fastsettes med et regnskapsmessig mindreforbruk på kr.19.441.743,25.
2. Regnskapsmessig mindreforbruk i 2019 avsettes til disposisjonsfond.
3. Rådmannens årsberetning for 2019 vedtas.
4. Finansrapportering tas til orientering.

Vedlegg:

1. Årsregnskap 2019 Verdal Kommune
2. Årsberetning 2019 Verdal kommune, inkl rapportering om finansforvaltningen i 2019 (link til digital versjon)
3. Revisjonsberetning 2019
4. Kontrollutvalgets uttalelse

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Revisjonsnotat 2019 Verdal kommune

Saksopplysninger:

Med dette legges Verdal kommunes regnskap og årsberetning 2019 fram til behandling. Kommunens driftsregnskap for 2019 er gjort opp med et regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) på 19,4 millioner kroner. Investeringsregnskapet for 2019 er gjort opp i balanse og balanseregnskapet viser et disposisjonsfond på 24,9 mill kr pr 31.12.19.

I likhet med de tre foregående år ble den nasjonale skatteinngangen betydelig bedre enn varslet. Dette har gitt ekstraordinært høye inntekter i 2019. Regnskapsresultatet gjenspeiler i for liten grad merinntektene. Regnskapsresultatet er dermed svakere enn det burde vært, selv om netto driftsresultat er positivt. Denne konklusjonen forsterkes av mindretgifter på anslagsposter som renter og pensjon. Regnskapsresultatet er analysert i årsberetningen som følger regnskapssaken.

Revisjonsberetning:

Kommunerevisjonen har avlagt revisjonsberetning uten anmerkning av feil eller forbehold. Revisjonen har skrevet et revisjonsnotat som omhandler mindre alvorlige forhold. Rådmannen vil følge opp merknadene fra revisjonen.

Vurdering:

Netto driftsresultatet (driftsmarginen) viser årets løpende inntekter minus årets løpende utgifter. Netto driftsresultat vil i de fleste tilfeller være bedre egnet enn regnskapsresultatet til å si noe om årets driftsøkonomi. Resultatbegrepet er også det som ligner mest på årsresultat i privat virksomhet.

Sammenhengen mellom netto driftsresultatet og regnskapsresultatet:

Netto driftsresultat	+ 7,1
Bruk av avsetninger	+ 55,8
<u>Avsetninger</u>	<u>- 43,4</u>
	=
Mindreforbruk	+ 19,4

12,3 millioner av mindreforbruket på 19,4 består med andre ord av fondsmidler som er tatt til inntekt i året, men som det likevel ikke ble bruk for.

Analyser av regnskapsresultatet viser at tallene for den underliggende drift er svake, og at kommunen ikke når de økonomiske styringsmålene som er satt i økonomiplanen. Et netto driftsresultat (driftsoverskudd) på 7,1 mill kr tilsvarer 0,6% av årets inntekter. Til sammenligning er kommunens måltall 2%. Uansett om det korrigeres for ekstraordinære poster og poster som reelt sett ikke tilhører året, så forblir driftsmarginen svak. I de 7,1 millioner inngår også NTE-utbytte på nærmere 9,4 millioner. Holdes dette utenfor, vil korrigert netto driftsresultat bli negativt. Ytterligere analyser rundt driftsresultatets bærekraft finnes i årsberetningen.

Kommunens frie reserve (disposisjonsfondet) er på 24,8 mill kr. pr 31.12.19. Disposisjonsfondet utgjør 2% av årets inntekter. Kommunens måltall er 6%. Lavt disposisjonsfond betyr at kommuneøkonomien ikke er tilstrekkelig robust sett opp mot måltallet.

Rådmannen anbefaler at regnskapsoverskudd 2019 settes av til disposisjonsfond. Årets regnskapsoverskudd må betraktes som «tilfeldige» engangspenger og ikke som noe reelt sterkt driftsoverskudd. Engangspenger bør ikke brukes til å øke aktivitet som krever årlig finansiering. En styrking av disposisjonsfondet er dessuten nødvendig for å ta skritt i retning av å oppfylle eget økonomisk måltall for disposisjonsfond på 6%, slik det fremgår av økonomiplanen.



Delårsrapport 1/2020

Saksbehandler: Helge Holthe E-post: helge.holthe@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2020/1664 - /
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	66/20
Kommunestyre	25.05.2020	

Rådmannens innstilling:

1. Delårsrapport og finansrapport 1. kvartal 2020 tas til orientering.
2. Driftsbudsjettet endres i samsvar med vedlagte bevilgningsskjema drift.

Tjenesteområde barnehage styrkes med 1 mill kr til økning i tilskudd private barnehager. Finansieres av avsetning til prisøkninger i 2020.

Vann, avløp og renovasjon. Bevilgning på -17.886.000 kr flyttes fra motpost kapitalutgifter til Vann, avløp og renovasjon. Endring er kun av teknisk karakter og har som formål å fjerne motpostlinjen fra bevilgningsskjema.

3. Investeringsbudsjettet endres i samsvar med vedlagte bevilgningsskjema investering

Investeringer i anleggsmidler økes med 3 mill (prosjekt Verdalselva). Investeringen finansieres med låneopptak og momskompensasjon som vist i bevilgningsskjema.

Vedlegg:

- 1 Finansrapport 1-2020
- 2 Delårsrapport 1-2020. Rapport
- 3 Bevilgningsskjema investering
- 4 Bevilgningsskjema drift

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Rådmannen legger med dette fram delårsrapport for første tre måneder av 2020. Usikkerheten i rapporten er denne gang langt større enn det som er normalen. Dette skyldes utbruddet av koronaepidemi. De økonomiske konsekvensene av utbruddet er vanskelige å anslå og virkningene kan i større og mindre grad påvirke rammebetingelsene for kommunene i mange år fremover. Dette gjelder faktorer som skatteinntang, rentenivå, arbeidsledighet, lønnsvekst osv. Regjeringen har kommet med flere krisepakker som skal bidra til å normalisere situasjonen.

Arbeidsledighet og rentenivå kan påvirkes av statlig politikk, men neppe på en måte som helt skjermer kommunene fra endringer i rammebetingelser. Kommunen må derfor forholde seg til at behov og rammebetingelser kan være endret for lang tid fremover. Revidert statsbudsjett og kommuneprop. som kommer nå i mai (12. mai) vil gi viktige signaler om endringer både når det gjelder utfordringer og statlige tiltak for å normalisere situasjonen. Dette er eksempelvis forventet skatte- og inntektsvekst, inflasjon, rentenivå, kommunale merkostnader osv. Nye signaler vil gi føringer for planlegging og styring fremover. To områder som i særlig grad ser ut til å endres er finansområdet og behov for sosialhjelp og naturligvis også helseutgiftene dersom pandemiutbruddet blir langvarig. Det er med andre ord krevende å vurdere dagens drift mot et budsjett som ble lagt ut fra situasjonen før koronautbruddet. Ytterligere er det mange usikkerhetsmomenter over tid mht pandemiens påvirkning av næringsstrukturen i kommunen, som er annerledes enn de omliggende kommuners.

Paradoksalt er det få spor av den ekstraordinære situasjonen i regnskapet ved utgangen av mars. Dette skyldes først og fremst at de økonomiske virkningene foreløpig ikke har kommet til syne regnskapet. Dette bildet endres heller ikke i særlig grad dersom en tar med regnskapsposteringer for april. Den mest synlige endringen i april er bortfallet av inntekter fra barnehage og SFO.

Kommunen mottok ekstraordinær utbetaling av rammetilskudd 20.04 på ca 10,6 mill som kan finansiere hele eller deler av tapte inntekter. På grunn av store låneopptak til investeringer i mars, har kommunen god midlertidig likviditet i form av ubrukte lånemidler fram mot sommeren. Låneopptaket ble gjort før nedstenging av kommunale tjenester og før finansmarkedet ble rammet. De ubrukte lånemidler brukes opp etter hvert som leverandørene fakturerer kommunen. Etter likviditetsplanen skal det utbetales ca 30 mill kr månedlig fremover. God likviditet er derfor en midlertidig situasjon som er knyttet til beholdning av ubrukte lånemidler. Dersom økonomiske virkninger av situasjonen blir langvarig og kommunen ikke tilføres nye krisemidler, vil kommunen kunne få en svekket likviditet og behov for å stramme til driften. En eventuell innstramming vil da måtte skje så tidlig i året at den får effekt. Et tidspunkt for dette vil kunne være i etterkant at kommuneprop. i mai.

Rapporten legges fram med et brutto merforbruk i tjenestene som kan estimeres til 19 mill kr for året 2020. Det ligger samtidig betydelige besparelser på finansområdet. Det er usikkert om besparelsene vil styrke driftsbalansen, fordi sparte renteutgifter kan komme til fratrukk i statlig kompensasjon for merutgifter til koronautbrudd. Rentenedgang er utløst av internasjonal økonomisk usikkerhet knyttet til en verdensomspennende pandemi.

Vurdering:

Måling av budsjettavvik i en periode med stor usikkerhet:

Rådmannen legger fram en rapport som måler sammenhengen mellom regnskap og budsjettet, på tradisjonelt vis. Det innebærer at målinger tar utgangspunkt i at budsjettpremissene er korrekte, selv om det nå er kjent at budsjettpremissene fra og med april/mai ikke vil treffe endringene i behov og rammevilkår for resten av året 2020. Avvik som måles pr utgangen av mars er derfor lite representative for de økonomiske utfordringer som kommer senere i 2020. Avvikene vil i mindre grad kunne brukes til å estimere et årsresultat for 2020. Dette betyr indirekte at det ikke er noe stort poeng å måle avvikene presist i delårsrapport pr mars 2020. Presisjon i målingen fram til mars, kan ikke veie opp for den usikkerhet som har oppstått for perioden april-desember.

Rapporten er skrevet på et tidspunkt der administrative ressurser i kommunen har vært vesentlig bundet opp i håndtering av pandemiutbruddet. Det vil i praksis si at det har vært mindre tilgjengelig tid til kvalitetssikring av tallene i rapporten. Det øker sannsynligheten for at budsjettavvik som beskrives i rapporten ikke er reelle, eller at reelle budsjettavvik ikke blir funnet. I praksis er den største feilkilden feilperiodiseringer mellom budsjett og regnskap. Altså at inn- og -utbetalinger kommer på en annen måned enn budsjettet. Slike feilmålinger gir størst utslag på beregning tidlig i året, fordi avvikene kan bli tolket som trend for resten av året.

Selv i en mer normal situasjon er det utfordrende å utarbeide treffsikre prognoser tidlig i året. Utover i året blir anslag erstattes med faktiske beløp, kommunen får svar på søknader om tilskudd, avsetning til lønnsoppgjør erstattes med faktisk lønnsoppgjør osv. I starten av året kan det være vanskelig å avgjøre om målte avvik er knyttet til en trend eller om det er engangshendelser. Store årsoppgjørdisposisjoner som pensjon, skatteavregning, avsetninger til bundne fond mv er usikre poster helt fram til regnskapet avlegges, men kan estimeres bedre i slutten av andre halvår. Det er et mål at så mye som mulig av usikkerheten er avdekket ved utgangen av oktober (i et normalår), slik at det kan fremlegges gode prognoser etter oktober. Ved utgangen av oktober foreligger det oppdaterte nasjonale skatteanslag, estimerer for pensjonsberegning, lønnsoppgjøret er ferdig mv. Samtidig vil virkningen av koronaepidemien svekke den normale forutsigbarheten som foreligger pr oktober.

Økonomiplanen og budsjett for 2020 viser at året blir et krevende omstillingsår. Endringstakten er høy og tiltak for redusert forbruk må utvikles gjennom året. Tiltak som er iverksatt eller skal iverksettes for å få driftsbalanse i 2020, gir ofte ikke effekt fra første januar, men kommer med sterkere effekt utover i året. Dette kan være en av flere forhold som forklarer normaliteten i at fleste år måles med merforbruk tidlig i året. Samtidig er også bildet fra 2019 at de fleste utviklingstrekk som ble rapportert tidlig i året, viste seg å være stabile gjennom året. Det var relativt godt samsvar mellom delårsrapporter og endelig regnskap for 2019. Beregning av budsjettavvik vil derfor kunne gi god informasjon, selv om prognosen inneholder mye som er usikkert.

Rapporten viser også denne gang et relativt stort avvik mellom årsprognose og budsjett for de første tre månedene i 2020. Foreløpig regnskap for april bekrefter at trenden

fortsetter inn i april. Det vil si at det merforbruket vi har sett gjennom 2020 ikke har forsvunnet over årsskiftet. Det er lagt ned mye arbeid i å forbedre periodisering av budsjett mellom måneder, slik at målingen av avvik blir bedre. For 2020 blir det viktig å klare å skille mellom hvilke budsjettavvik som kan forklares av koronautbruddet og avvik som ville vært der uavhengig av koronautbrudd. Når rapporten skrives foreligger det ikke tilstrekkelig datagrunnlag til å gjøre en slik analyse. Men det er grunn til å tro av tallene ut mars i liten grad er påvirket av koronautbruddet.

Et eget kapittel (rapportens kapittel 3) omhandler Korona og vurdering av evt konsekvenser for april til desember 2020. Det er grunn til å tro at det også vil være effekter for de nærmeste årene etter 2020 i form av endringer i arbeidsledighet, finansmarked osv.

Delårsrapporten viser på noen områder forbedringer i kommunens økonomi. Beregninger som er gjort for antall faste årsverk viser nå en nedgang. Det er for tidlig å si om dette betyr at kommunen har startet på den reduksjonen i årsverk som økonomiplanen forutsetter, men det er samtidig et synlig brudd med utviklingen de senere år.

Hovedtrekk fra gjennomgang av tallgrunnlag.

De største avvikene og utviklingen:

Beløp i 1000	Hittil i år				Helår			
	Regnskap pr mars	Regnskap pr mars	Budsjett pr mars	Budsjett-avvik pr mars	Helårs-budsjett	Regnskap	Års-prognose	Avvik budsjett og prognose
	2020	2019	2020	2020	2020	2019	2020	2020
Barnehage	29 277	27 408	28 041	1 236	117 376	119 301	119 876	-2 500
Grunnskole	60 251	51 243	56 313	3 937	206 673	229 356	212 173	-5 500
Helsestasjon og lege	14 545	12 358	13 853	692	44 684	42 115	45 284	-600
Helse og omsorg	71 334	64 116	64 097	7 238	230 511	258 790	239 011	-8 500
Sosiale tjenester	9 646	12 272	8 955	690	33 653	42 206	34 253	-600

Totale merutgifter til tjenester anslås til ca 19 mill kr ¹. Reduserte utgifter på finansområdet kan grovt anslås til 9 mill kr ². I sum gir dette et anslag på svekket driftsbalanse for 2020 på 10 mill kr ³. Anslaget er gitt med de forutsetninger som fremgår av rapporten. Det er usikkert om innsparinger på finans kommer til fratrukk i kompensasjon for merutgifter Korona. Se rapportens kapittel om Korona.

¹ B-skjema bunnlinje. Viser sum budsjettavvik for tjenestene

² A-skjema. Radene for finans.

³ A-skjema. Bunnlinjen. Bunnlinjen vier summen av alle endringer i A og B skjema.

Årsak til merforbruk og tiltak for tjenestene er nærmere beskrevet i kapittel 5 i rapporten. Her finnes også tilbakemeldingene fra virksomhetene.

Status innenfor Hjemmetjenesten er fortsatt svært bekymringsfull. Det ble gjort endringer i turnus før utbruddet av koronavirus inntraff. Effekten av endringen er noe usikker pga av den korte virkningstiden til endringen fram til håndtering av koronautbruddet fikk fokus.

Usikkerheten rundt effektene av koronautbruddet er gjennomgående på mange områder i kommunens driftsøkonomi. Dette antas at det vil gi effekter både for året 2020 og i avtakende grad også for de nærmeste årene. Rådmannen melder derfor at usikkerheten i anslagene er vesentlig større enn de foregående rapporteringer. Det antas at revidert statsbudsjett (RNB) og kommuneprop 2021 kan gi noen svar som kan redusere usikkerheten.

Overgangen til tjenesteorientert budsjett

Budsjett og økonomiplan for 2020-2023 er vedtatt etter tjenesteorientert struktur. Dette er en endring av praksis fra tidligere år med vedtak på (budsjett)ansvarsområder. Overgangen til tjenesteorientert vedtak medfører at økonomisk rapportering til politisk nivå følger samme systematikk. Rapportering til politisk nivå tar utgangspunkt i bevilgnings skjemaene slik de er satt opp og vedtatt i kommunestyrets vedtak.

Delårsrapporten følger bevilgnings skjemaene (A og B-skjema). Budsjettavvik blir beregnet, presentert og analysert etter bevilgningsstrukturen som ligger i skjemaene. I noen tilfeller vil inndelingen i ansvar være så forskjellig fra tjenestestruktur, at et budsjettavvik må analyseres og kommenteres av flere budsjettansvar. Det betyr at i noen tilfeller må flere ledere nå samarbeide om å kommentere et avvik på en tjeneste. Dette skjer fordi tjenesten leveres på flere steder i organisasjonen. Endringen medfører ingen endring i budsjettansvar og ansvar for å gjøre tiltak, men tjenesteorientering betyr mer samhandling på tvers. Dette er en ønskelig utvikling og vil bidra til at vi analyserer data uavhengig av hvordan vi til enhver tid har organisert kommunen i avdelinger og tjenestesteder.

Sammenhengen delårsrapport og foreløpig orientering av formannskapet

Det ble gitt en foreløpig orientering om status økonomi i forkant av formannskapsmøte 23. april. Det er ingen vesentlige endringer i delårsrapporten fra den foreløpige presentasjonen. Delårsrapporten har mere detaljer og bakgrunnsinformasjon. Delårsrapporten er satt opp etter tradisjonen med at merinntekter ikke regnes inn som budsjettavvik og det er justert for feil og/eller ikke relevante budsjettavvik som er funnet underveis i gjennomgang og dialog med virksomhetslederne. Det er også tatt inn mer info fra april i delårsrapporten enn det som var kjent i den foreløpige presentasjonen.

Dette har medført en del justeringer i tallene, men ikke slik at det er grunn til å korrigere på hovedkonklusjonene fra den foreløpige gjennomgangen.



Utbytte fra NTE 2018 – Til fordeling

Saksbehandler: Helge Holthe E-post: helge.holthe@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2020/1666 - /
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	67/20
Kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

1. Utbytte fra NTE 2018 – avsatt til utviklingsfond – fordeles slik for 2020:

Avsetning	Andeler	Beløp
Næring	26,6 %	500 000
Digitalisering og robotisering	26,6 %	500 000
Tiltak samfunn	46,7 %	876 562
Utviklingsfond	100 %	1 876 562

Næringsmidler spesifiseres slik:

Kr 200.000 erstatter midler til det regionale næringsfondet.

Kr 300.000 avsettes for særlige til avhjelpe de mindre foretakene og grundervirksomhet i en ekstraordinær situasjon.

Samfunnsmidler spesifiseres slik:

Kr 500.000 for delvis videre finansiering av aktiviteten Drømmedagene.

Kr 150.000 drifts-/aktivitetsstøtte og inntektsbortfall Verdal næringsforum.

Kr 226.562 Verdal næringsforum, prosjekt Heimkjært.

2. Rådmannen vil redegjøre for bruk av midlene og måloppnåelse som en del av den ordinære rapporteringen til folkevalgt organ.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

[PS 107/18](#)

Saksopplysninger:

Bakgrunn for saken:

Verdal kommune eier sammen med andre kommuner i det gamle Nord-Trøndelag aksjene i NTE. Eierandelen er 8,8% og bokførte verdier av aksjer er 66 mill kr. For 2019 ble det utbetalt utbytte til Verdal kommune med 9.382.808 kr.

I hht vedtak PS 107/18 ble utbyttet satt av på to bundne fond etter vedtatt splitt. Den delen som kan disponeres årlig blir satt av til utviklingsfond og kan disponeres året etter at pengene er mottatt.

Avsetning	Andeler	Beløp
Utviklingsfond	20 %	1 876 562
Kraftfond	80 %	7 506 246
Utbytte totalt	100 %	9 382 808

Kommunene i gamle Nord-Trøndelag har tatt over eierskapet i NTE. Etter utbyttmodellen vedtatt av fylkestinget i Nord-Trøndelag i mars 2016 vil utbyttet til eierne kunne ligge på rundt 60 millioner kroner i 2019, som vil være det første året de nye eierne mottar utbytte. Utbyttet framover vil avhenge av om og hvor stort overskudd selskapet genererer. De nye eierne – kommunene – har som premisse for overtak av eierskap forpliktet seg til å anvende utbyttet etter følgende prinsipper:

1. Utbyttmidlene forutsettes å inngå som del av hver enkelt kommunes virksomhet, de skal bare kunne benyttes til utviklingstiltak og forvaltes atskilt fra kommunenes øvrige midler.
2. Utbyttmidlene skal i henhold til dette legges over i kommunale/regionale næringsfond og/eller egne kommunale fond for samfunnsutvikling med definerte formål og vedtekter.
3. Forvaltningen av utbyttmidlene skal følge kommunenes eget finansregelverk i henhold til lov og forskrifter, og dessuten være i samsvar med regelverk om statsstøtte og andre EØS-rettslige begrensninger.

Fordeling av midler:

I samsvar med PS 107/18 er utbytte fra NTE for 2018 på 9,4 mill kr avsatt til kraftfond og utviklingsfond i forholdet 20/80. Saken legges fram for politisk behandling året etter at utbyttet er mottatt. I samsvar med dette kommer et beløp på 1.876.562 til fordeling i 2020. Fordelingen av midlene skal følge prinsippene for bruk av fondet slik de er beskrevet i vedtak i Verdal kommunestyre av 10.12.2018, sak 107/18.

Kommunestyrevedtaket (PS 107/18) har følgende formål for bruken av midlene:

Verdal kommunes utviklingsfond opprettes med følgende formål: Engangstiltak som stimulerer til mer aktivitet, kulturtiltak, bostedsutvikling, kompetanseutvikling og næringsutvikling i kommunen, eller tiltak som gir varige kostnadsbesparelser i den ordinære driften.

Rådmannen innstiller på bruk av midlene i sak som fremmes for formannskapet senest i første formannskapsmøte etter sommerferien (første gang i 2020).

Vurdering:

Dette er første året kommunestyret skal fordele midler utbytteinntekter fra NTE.

Rådmannen har tatt politiske vedtak som er gjort tidligere opp i saken og har på bakgrunn av dette kommet fram til en fordeling som vurderes å treffe vedtatte formål og behov.

Rådmannen innstiller på at midlene fordeles på tre formål som alle er i samsvar med PS 107/18.

Avsetning	Andeler	Beløp
Næring	26,6 %	500 000
Digitalisering og robotisering	26,6 %	500 000
Tiltak samfunn	46,7 %	876 562
Utviklingsfond	100 %	1 876 562

Næringsutvikling og kompetanse – 500.000 kr

Kommunen støtter en rekke næringsutviklingstiltak og tiltak av samfunnsmessig betydning.

Fylkeskommunen har avsluttet finansering av det regionale næringsfondet. Skal kommunen fortsatt ha et fond for de minste bedriftene og nyetablerere, krever dette nå egenfinansiering. Det er ønskelig at kommunen fortsatt har et slikt fond slik at tilbudet videreføres. Det settes av 200.000 kroner, samme beløp som i 2019.

Næringslivet er preget av utfordringene som har kommet i etterkant av utbrudd av koronavirus. Det antas at de minste foretakene vil ha særlige utfordringer fordi de har begrenset administrative ressurser og kompetanse til å møte en ekstraordinær situasjon. Dette er grundervirksomheter, enkeltmannsforetak mv som rammes særlig hardt. Det forslås at det settes av ytterligere 300.000 kr for å kunne drifte særlige tiltak overfor denne gruppen.

Rådmannen legger til grunn samme ordning som regionalt næringsfond for Levanger og Verdal har operert etter. Det vil si at tildeling innenfor kr 50.000 gjøres administrativt, mens beløp mellom kr 50.000 og 150.000 (maksimalt beløp) vurderes av et styre bestående av ordførere og varaordførere i de to kommunene (men pengestrøm følger innskuddskommune) etter innstilling fra administrasjonen. Det vil legges fram egen sak for å tilpasse vedtekter fra å være et regionalt næringsfond til å være kommunale fond, selv om det holdes fast ved et styre over kommunegrensene. Dette kan bidra til å ivareta synergier.

Tiltak som gir varige kostnadsbesparelser i drift – Digitalisering og robotisering – 500.000 kr

I vedtak sak 99/18 i formannskapet 22.10.18 sluttet kommunen seg til at Verdal blir en del av samhandlingsstrategien for digitalisering i Trøndelag. Verdal kommune er nå i ferd med å gjennomføre [Kompetanseløftet for digital transformasjon i Trøndelag](#).

<https://www.verdal.kommune.no/Politikk/Formannskapet-2015-2019/20181022/>

Kommunen har en strategi om at stadig flere tjenester skal digitaliseres og gjøres selvbetjente og at manuelle arbeidsprosesser effektiviseres der dette kan gi kostnadsbesparelser. Automatisering av dokumentasjonsrutiner og arbeidsoppgaver kan frigjøre ressurser til andre oppgaver i kommunen og dermed bidra til at kommunale tjenester forbedres.

Økonomiplanen forutsetter store innsparinger i drift. Økonomiplanen viser til utstrakt digitalisering og automatisering som et av flere verktøy for å realisere reduserte driftsrammer uten at tilbudene til innbyggerne samtidig svekkes. Manglende finansiering av merutgifter til digitalisering og robotisering vil i praksis medføre et økt press på nedbemanning. Dette fordi ekstra nedbemanning er nødvendig for å finansiere tiltak som i neste omgang skal redusere utgifter. Over tid vil denne «investeringen» betale seg i form av reduserte lønnskostnader, men kostnadene vil i regelen komme før gevinsten kan hentes ut.

Behovet for digitalisering er omtalt flere steder i økonomiplanen. Under sentrale strategiske prinsipper punkt 5 er «digitalisering og teknologibruk for fremtidsrettet tjenesteutvikling» ført som et av 6 sentrale prinsipper som skal bidra til viktig kontinuitet og tydelig retning i utvikling av kommunen som organisasjon og tjenesteleverandør. (kapittel [mål og styring](#))

Friske midler er derfor en suksessfaktor for å øke tempoet i en digital omstilling. Det foreslås derfor at 500.000 kr bevilges til kartlegging av prosesser som kan automatiseres, kjøpe automatiseringstjenester og ny moderne programvare. Det er stort behov for å skifte ut og supplere kjernesystemer (ERP-systemer⁴) som bygger på gammel teknologi og som heller ikke møter dagens krav til brukervennlighet. Dagens systemer leverer i liten grad på forventninger om deling av informasjon på tvers av systemer. Systemene binder i for stor grad ressurser til manuelle arbeidsoperasjoner og utnytter ikke mulighetene til automatiserte prosesser, kunstig intelligens og analyser av «big data».

⁴ Systemer for regnskap, lønn, personal, arkiv mv. Kjernerdata som er nødvendig for å kunne drive lovlig og effektivt.

Kommunen opplever at markedet for kjøp av standard programvare til kommunale Erp-systemer preges av få og store leverandører som har stor markedsrett. Det skjer innovasjon, men ikke så fort som ønsket og kostnadene til innføring av nye systemer og arbeidsmetoder er relativt høye. Det er behov for grunnleggende endringer i systemer og arbeidsformer for å få fart i arbeidet med digitalisering.

Robotisering er en type digitalisering som kan reparere noen av svakhetene i eksisterende systemer. Robotteknologi kan bruke de eksisterende systemene og erstatte manuelle arbeidsoppgaver med mange gjentakelser og som er preget av regelstyring. Feks kan roboten logge seg inn i systemer, hente ut informasjon, gjøre enkle beregninger, velge regelstyrte standard tekster til brev/nettside osv. Robotisering kan i mange tilfeller være en god mellomløsning inntil ny moderne programvare foreligger.

Rådmannen fordeler midlene til prosjekter som kan bidra til fortgang i digitaliseringsarbeidet.

Tiltak samfunn – 876.562 kr.

Dette omfatter engangstiltak for kultur, stimulering av bosetting mv. Det antas også å være rom for å finansiere politiske ønsker som det ikke ble funnet rom for i budsjettet for 2020.

Midlene fordeles slik:

Tiltak	Ansvar	Finansiering
Drømmedagene	Helse	500.000
PS 51/20 næring	Samfunn	376.562
Sum		876.562

Drømmedagene:

Samfunnsmålet med Drømmedagene er å utvikle systemkompetanse for å sikre at sårbare ungdommer blir aktive arbeidstakere i samfunnet. Måloppnåelsen i prosjektet etter snart tre års drift er svært god, og i oktober 2019 ble prosjektet tildelt Folkehelseprisen i Trøndelag.

Tiltaket mangler trygg finansiering og står i fare for å bli avvirket i løpet av 2020. Bevilgningen vil gjøre det mulig å holde en viss aktivitet utover i 2020.

Oppfølging av PS 51/20 Næringsformål:

Forslås fordelt slik:

Verdal Næringsforum	Økt støtte til drift	150.000
Prosjekt Heimkjært	Lokalt næringsliv	226.562
Sum		376.562

Vurdering av fordelingen:

Formannskapet vedtok 02.04 tre punkter som er aktuelle for finansiering med bruk av NTE-utbytte. Punktene er gjengitt nedenfor.

11. Digitale fellesløsninger i Verdal Sentrum.

Det tas initiativ til et prosjekt for utvikling av netthandel i butikker i Verdal. Prosjektet kan for eksempel organiseres med prosjektleder fra Proneo eller Tindved, og en styringsgruppe hvor Verdal Næringsforum og Verdal Kommune er representert. Rådmannen bes komme tilbake til formannskapet med en plan for prosjekt, og finansiering. Om mulig skal det søkes tilleggsfinansiering hos eksterne kilder.

12. Handlelokalt.

Det søkes dialog med Verdal Næringsforum for å opprette en egen arbeidsgruppe bestående av medlemmer fra Verdal Næringsforum, en representant fra administrasjonen i Verdal Kommune og en politisk representant utnevnt av Formannskapet. Gruppen skal jobbe frem aktiviteter for økt varehandel i Verdal. Rådmannen bes komme tilbake til formannskapet med en plan for prosjektet, og finansiering.

13. Verdal næringsforum er en viktig pådriver i arbeidet med å fremme næringsutvikling og sysselsetting i Verdal. For å bidra til at næringsforumet kan yte den støtten som næringslivet trenger i denne krevende tiden, bes rådmannen legge fram en sak til formannskapet hvor det vurderes om det er hensiktsmessig å øke støtten til forumet fra Verdal Kommune. Saken legges fram i løpet av april.

Av beløpet på vel 376.000 kroner foreslås det å øke støtten til Verdal næringsforum med 150.000 kroner i 2020. Dette er med å sikre driften av Verdal næringsfond, slik at det er finansiering til å møte de ekstraordinære forholdene etter utbruddet av koronavirus. I dette ligger også økonomisk sikring mht inntektsgivende aktiviteter det ikke er/blir mulig å gjennomføre.

Ved å bidra til å sikre næringsforumets driftsvilkår gis med det en indirekte støtte til næringslivet generelt, ved at næringsforumet som medlemsorganisasjon da kan bidra som en markant hjelpende ressurs til næringsaktørene i kommunen. Dette er en vel så viktig dimensjon som å sikre næringsforumets grunnleggende økonomibase.

Tidligere har det også vært avdekket at det oppleves en del handelslekkasje til nabobyene, over grensen og på nett. Rådmannen vil som del av vurderingene også gi næringsforumet en utfordring med analyse/vurdering av handelslekkasje nå hvor grensehandelen med Sverige ikke er aktiv. Dette gir et tallgrunnlag som ikke tidligere har vært tilgjengelig.

Verdal næringsforum har tatt initiativ til et prosjekt med mål om å skape verdi for lokalsamfunnet og medlemsbedriftene i næringsforumet, og samtidig få folk til å benytte seg av det lokale næringslivet, redusere handelslekkasje og stimulere til mer lokal handel. Dette er viktig for å skape et levende sentrum med varierte tilbud og tjenester, ivareta og skape arbeidsplasser, øke bolysten og tilflyttere -og ikke minst, for lokal vekst.

Heimkjært som er prosjektets arbeidstittel, skal bidra med å dele informasjon om det som skjer i Verdal og omegn, motivere og jobbe frem aktiviteter for økt varehandel, støtte lokalt næringsliv og styrke salgsaktiviteter, inspirere til bolyst og rekruttering, samt styrke fellesskapet og knytte sammen alle de ulike tilbudene og tjenestene i Verdal.

Heimkjært skal bidra til at folk skal «velge heimen».

Dette svarer i stor grad opp de intensjoner som ligger i formannskapetets vedtak av 2. april i år og kommunen ønsker å være en aktiv bidragsyter, både faglig og økonomisk i dette prosjektet.

Restbeløpet (226') foreslås derfor avsatt til kommunal deltakelse i dette prosjektet og eventuelle andre prosjekt som kan stimulere til økt omsetning i lokale bedrifter, eksempelvis innen reiselivsnæringen.

Rådmannen anser at de tre punktene i formannskapetets vedtak er kvittert, selv om det ikke legges opp til slike gruppesammensettinger to av punktene inneholder. Det gir næringslivet selv både handlingsrom og ansvar for videre prosess – slik initiativet i prosjektet Heimkjært er et eksempel på.



Trondheim Havn IKS – godkjenning av selskapsavtale

Saksbehandler: Øystein Kvistad E-post: oystein.kvistad@verdal.kommune.no Tlf.: 982 16 676	Arkivref: 2019/3237 - /P30
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	68/20
Kommunestyre	25.05.2020	

Rådmannens innstilling:

Verdal kommunestyre vedtar den foreliggende selskapsavtale for Trondheim Havn IKS slik den er foreslått av selskapets representantskap i sak 14/19.

Vedlegg:

- 1 Brev fra Trondheim Havn IKS
- 2 Selskapsavtale
- 3 Protokoll representantskapet 10.12.19
- 4 Protokoll representantskapet 11.06.19

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Den 15. april 2020 mottok Verdal kommune en epost fra Trondheim Havn IKS der det går fram at representantskapet har vedtatt en ny selskapsavtale i sitt møte 10.12.2019. For at den nye selskapsavtalen skal være gyldig og kunne godkjennes av Brønnøysundregistrene, må den vedtas av det enkelte kommunestyre i hvert av havneselskapets eierkommuner.

Det er ønskelig å ha foreliggende en gyldig selskapsavtale innen representantskapets neste møte i juni 2020, derfor ber Trondheim Havn IKS om at eierkommunene behandler selskapsavtalen senest i mai-møtet.

For Verdal kommunes del har ikke endringen av selskapsavtalen noen praktisk betydning ut over å formelt registrere overføring av eierandeler som følge av

kommunesammenslåinger i henholdsvis Trondheim/Klæbu (repr.sak 10/19), Steinkjer/Verran (sak 11/19), Namsos/Namdalseid/Lund krets i Nærøy (sak12/19), samt Orkland/Meldal/Agdenes/deler av Snillfjord (sak 13/19). I tillegg kommer Skaun kommune inn som ny deltaker i havneselskapet (sak 9/19) med en eierandel på 0,01 prosent.

Som følge av nevnte kommunesammenslåinger og Skauns inntreden i havneselskapet, ble det i sak 5/19 i representantskapet fattet vedtak som nå også er innarbeidet i den nye selskapsavtalen. Bestemmelsen lyder:

«Til å lede THs virksomhet skal det velges et styre som skal bestå av 8 medlemmer. Styret skal inneha kompetanse selskapet trenger og ha en god geografisk spredning. Varamedlemmene skal velges i numerisk rekkefølge. I tillegg skal de ansatte ha anledning til å velge to styremedlemmer med varamedlemmer. Leder og nestleder i styret skal velges blant de styremedlemmer som velges av representantskapet. Leder og nestleder skal ikke være fra samme kommune. THs daglige leder (havnedirektør) har plikt til å møte i styrets møter med forslags- og talerett. Styrets funksjonstid er 2 år.»

Vurdering:

Praktisk konsekvens: Endringen tar opp i seg representantskapets ønske om at styresammensetningen ikke bare låses geografisk, men representerer «den kompetanse selskapet trenger» **og** har «en god geografisk spredning» (vedtak sak 5/19).

Verdal kommune opprettholder sin eksisterende eierandel på 8,00% i TH samt sin ene plass (pluss vara) i representantskapet.

Alle vedtak det henvises til ovenfor og som anses som relevant for kommunestyrets behandling, er vedlagt saken.



Behandling av hørings saker - oversikt pr. 29.04.2020

Saksbehandler: Line Therese Ertsås E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no Tlf.: 47692392	Arkivref: 2018/4622 - /
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	69/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Det avgis ikke høringsuttalelse til noen av de framlagte høringer.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I henhold til delegeringsreglementet er det formannskapet som skal avgis høringsuttalelser på vegne av Verdal kommune.

Høringsuttalelser i saker av kommunal interesse legges fram for formannskapet første møte hver måned, og de tar stilling til om det skal avgis høringsuttalelse, og eventuelt hvem (formannskapet kan delegere til utvalgene eller rådmann).

Listen over høringer lagt ut av regjeringen gjennomgås av kommunalsjefer, rådmann og rådmannskontoret i forkant av hver saksproduksjon til formannskapet. Dette er fast innarbeidet prosedyre.

Følgende høringer er lagt ut på regjeringens totaloversikt (29.04.2020):

Høring	Departement	Frist
<u>Høring – unntak fra kravet om selvforsørgelse for rett til permanent oppholds-tillatelse for voksne i grunnskole- eller videregående opplæring mv.</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	12.06.2020
<u>Høring – Rammevilkår for private tjenesteytere i barnevernet</u>	Barne- og familiedepartementet	29.06.2020
<u>Høring - forslag til endringer i barnevernloven</u>	Barne- og familiedepartementet	30.06.2020
<u>Nasjonal transportplan 2022-2033: Høring av transportvirksomhetenes svar på oppdrag fra Samferdselsdepartementet</u>	Samferdselsdepartementet	01.07.2020
<u>Høring - forslag til endring av forskrift om stønad til dekning av utgifter til fysioterapi m.m.</u>	Helse- og omsorgsdepartementet	01.07.2020
<u>Høring - Endringer i energiloven om funksjonelt skille for nettforetak</u>	Olje- og energidepartementet	01.07.2020
<u>Høring av Autisme- og Tourettesutvalgets innstilling NOU 2020: 1 Tjenester til personer med autismespekterforstyrrelser og til personer med Tourettes syndrom</u>	Helse- og omsorgsdepartementet	20.07.2020

Høyring	Departement	Frist
<u>Høring forslag til endringer i yrkeskvalifikasjonsloven og forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner</u>	Kunnskapsdepartementet	01.08.2020
<u>Høring - forslag til program for introduksjon av elektrifiserte fly i kommersiell luftfart</u>	Samferdselsdepartementet	15.08.2020
<u>Høring – Gjennomføring av nytt EU-regelverk om obligasjoner med fortrinnsrett (OMF)</u>	Finansdepartementet	17.08.2020
<u>Høring - overtredelsesgebyr og ledelseskarantene i finansforetaksloven mv.</u>	Finansdepartementet	21.08.2020
<u>Høring - forslag til endringer i plan- og bygningsloven mv. (regional plan, dispensasjon m.m.)</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	01.09.2020

Vurdering:

Den administrative vurderingen er at det ikke avgis høringsuttalelse til noen av de fremlagte høringene.



Høringsuttalelse: Forsvarlig byggkvalitet - rapport fra Bygge kvalitetsutvalget - forslag om endringer i plan- og bygningsloven

Saksbehandler: Fatima Almanea E-post: fatima.hazzam.almanea@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2020/1722 - /
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	70/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Verdal kommune stiller seg i all hovedsak bak forslagene om forenkling av de nevnte bestemmelsene i plan- og bygningslovene. Tiltakene fremstår som en etterlengtet oppdatering av et lovverk som det er gitt uttrykk for er vanskelig å manøvrere for tiltakshavere og til tider utfordrende å følge opp for kommunene.

Forenklingen av ansvarsrettssystemet er et viktig tiltak. Slik det er i dag fremstår kravene til ansvarsretter som en unødvendig og lite hensiktsmessig byråkratisering.

I høringsbrevet varsles nye retningslinjer for byggetilsyn. Verdal Kommune er av den oppfatning av at et slikt arbeid best gjøres av et statlig organ og ikke kommunene selv. Tilsyn bør altså ikke ligge til kommunen eller regionale tilsyn der kommunene samarbeider.

Kommunene har over lenger tid kommunisert at de ikke har tilstrekkelig kapasitet eller kompetanse til byggeplassoppfølging. Det kan enklest løses ved at direktoratet for byggkvalitets godkjenningsorgan blir et statlig byggetilsyn, i stedet for nåværende ordning med søknader om sentral godkjenning. Dette organet har allerede drevet overordnet tilsyn, en videreføring av dette er derfor å foretrekke.

Vedlegg:

- 1 forsvarlig-byggkvalitet---kompetanse-kontroll-og-kvalitet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Norsk bygge- og anleggsvirksomhet skiller seg positivt ut. Det bygges mye, og det bygges med gjennomgående høy kvalitet. Likevel er det et stort nasjonalt forbedringspotensial. Det skjer for mange og for alvorlige byggefeil, og det er betydelig innslag av arbeidslivskriminalitet. Næringen reguleres av et stort og omfattende regelverk, med virkemidler som delvis har ukjent eller uklar effekt.

For å møte disse utfordringene, foreslår Byggkvalitetsutvalget tiltak som skal bidra til:

1. Tydelig plassering av ansvaret for at reglene etterleves
2. En kompetent næring
3. Effektiv kontroll og økt oppdagelsesrisiko
4. Et forståelig og hensiktsmessig regelverk som er lett å etterleve
5. Opplyste bestillere

1. Tydelig plassering av ansvar

Plassering av offentligrettslig ansvar i et bygge- eller anleggsprosjekt er avgjørende for at prosjektet gjennomføres i tråd med regelverket og gitte tillatelser.

Plan- og bygningsloven pålegger både tiltakshaver og dem som utfører arbeid på et prosjekt, ansvar for at lovens krav oppfylles. Tiltakshaver har ansvaret for alle sider av sitt prosjekt, men i tillegg må involverte foretak erklære ansvar overfor kommunen for det arbeid de skal utføre. Dette offentligrettslige ansvaret kommer i tillegg til det privatrettslige ansvaret som følger av kontrakter og alminnelig entrepris- og kontraktsrett.

Systemet bygger på den idé at det skal plasseres ansvar hos den som er nærmest til å forhindre at feil skjer. Svakhetene med systemet er imidlertid mange. For det første utnytter kommunene bare i begrenset grad muligheten til å forfølge de ulike aktørene, men forholder seg som regel til den som står som ansvarlig søker eller tiltakshaveren selv. For det andre vil det i praksis være deler av prosjektet der ingen oppfatter at de har ansvar, selv om alle deler av prosjektet i prinsippet skal være ansvarsbelagt. Mest alvorlig er det at systemet medfører at tiltakshaver ofte havner i en tilbaketrukket rolle – særlig i en tidlig fase av prosjektet – noe som gjør det vanskelig for kommunen å ansvarliggjøre tiltakshaveren i tilstrekkelig grad.

For å forhindre uklarhet og pulverisering, må det offentligrettslige ansvaret plasseres entydig hos tiltakshaver. Tiltakshaveren kan og skal fortsatt hyre inn profesjonelle som kan bistå med søknad, prosjektering og utførelse, med privatrettslig ansvar nedfelt i kontrakter. Det skal fremgå av søknad om tillatelse hvem som koordinerer prosjektet. Ved entydig plassering av ansvar overfor plan- og bygningsmyndighetene, får tiltakshaveren den sentrale rollen vedkommende skal og må ha, kommunen får én enkelt aktør å forholde seg til, og det blir ikke tvil om hvem som har ansvaret for at kravene i plan- og bygningsloven og kommunale planer etterleves og eventuelle feil rettes opp.

2. En kompetent næring

Kompetanse er avgjørende for kvalitet, på alle ledd i bygge- og anleggsprosessen.

Loven krever at et foretak som erklærer ansvar for en bestemt oppgave, også må erklære at det er kvalifisert for oppgaven. Kravet har sørget for at seriøse foretak har

den nødvendige kompetanse. På noen områder – kanskje særlig i prosjektering – har kravet også bidratt til et sterkere innslag av visse typer kompetanse enn det som ellers ville ha vært bragt inn i prosjektet.

Kommunene etterprøver i liten grad hvorvidt kvalifikasjonskravene er oppfylt, og foretakene løper derfor i praksis liten risiko for sanksjoner om de ikke oppfyller kravene.

Sentral godkjenning er en frivillig ordning som administreres av Direktoratet for byggkvalitet, der foretak kan få vurdert om de tilfredsstillers lovens kvalifikasjonskrav. Den benyttes av mange foretak, men på langt nær alle, og ordningens popularitet er avtagende.

Istedenfor å opprettholde dette regelverket, og for å sikre at kvalifikasjonskrav skal fungere effektivt, bør krav knyttes til person og ikke til foretak. Det må med andre ord stilles krav om at den som skal utføre et bestemt arbeid, har den nødvendige yrkeskompetanse.

3. Effektiv kontroll og økt oppdagelsesrisiko

God oppfølging og kontroll er viktig både for å forhindre byggefeil, og for å rette opp feil og utbedre skader raskt og effektivt.

Kommunenes kontroll er i stor grad konsentrert til en tidlig fase i prosjektene, før de fysiske arbeidene settes i gang. Mye av kontrollarbeidet rettes mot dokumentene i saken, og besøk på byggeplassen skjer bare i begrenset omfang.

Sentrale deler av kontrollarbeidet – særlig det som gjelder helse, miljø og sikkerhet, herunder bygningsfysikk, konstruksjonssikkerhet, geoteknikk og brannsikkerhet – utføres derfor av uavhengige tredjeparter. I tillegg bør kontrollmetodene i større grad baseres på risiko, for å øke sannsynligheten for at de mest alvorlige og kostbare byggefeilene avdekkes. Det betyr blant annet at kontrollinnsatsen bør innrettes mot aktører der sannsynligheten er stor for å finne feil.

4. Et forståelig og hensiktsmessig regelverk som er lett å etterleve

Plan- og bygningslovgivningen og annet regelverk er komplisert og krevende å etterleve.

Et tiltak som kan gjøre loven mer forståelig og hensiktsmessig er fjerningen av ansvarsrettssystemet. Dette tiltaket er ikke først og fremst ment som en forenkling, men snarere som en klargjøring av de offentligrettslige ansvarsforholdene. Det vil bidra til å redusere usikkerhet og ansvarspulverisering og dermed gjøre det lettere å etterleve regelverket.

Fjerningen av Sentral godkjenning er begrunnet på tilsvarende måte.

Tiltaksklassene er krevende å praktisere, skaper uforutsigbarhet, redusert konkurranse og i noen tilfeller utestengelse av kvalifiserte aktører. Kompetansekravene bør i stedet ta utgangspunkt i klasseinndelingene i byggeteknisk forskrift, som bygger på europeiske etablerte klassesystemer i standarder. Dette gjelder særlig innenfor områdene brann- og konstruksjonssikkerhet og geoteknikk.

5. Opplyste bestillere, slik at det lønner seg å levere kvalitet og være seriøs

For å kunne gjøre de riktige valgene, må de som skal bestille tjenestene, være opplyste, med tilgang til informasjon og kompetanse til å utnytte den. Det beste virkemiddel mot manglende kompetanse, useriøsitet og kriminalitet er å gjøre det ulønnsomt. Plan- og bygningsloven kan bidra til det.

Bransjen bidrar med slik informasjon gjennom ulike godkjenningsordninger, registre og informasjonsdatabanker. Det finnes også ulike private initiativer, herunder netjtjenester, som skal hjelpe oppdragsgivere til å gjøre gode valg. Det er rom for å videreutvikle og kvalitetssikre disse systemene.

Mer effektiv kontroll vil gjøre det mindre lønnsomt å forsøke å unndra seg regelverket. Bedre kontroll i søknadsfasen kan forhindre at useriøse aktører kommer inn i prosjekter, og hyppigere besøk på byggeplass kan luke ut eller straffe aktører som ikke følger reglene. I tillegg kan mer risikobasert kontroll lette byrden for kompetente og lovlidige foretak.

Et annet virkemiddel er mulighet for aktørene til å vise sine potensielle oppdragsgivere at de driver skikkelig og ordentlig, gjennom offentlige registre, bransjens godkjennelsesordninger og sertifikater.

Det viktigste tiltaket for å sikre ordnede forhold i bransjen, vil allikevel være forsterket innsats mot arbeidslivskriminalitet. Plan- og bygningsmyndighetene kan bidra blant annet gjennom å samordne sine kontroller med andre myndigheter, herunder å informere om mulige lovstridige forhold.

Vurdering:

Verdal kommune stiller seg i all hovedsak bak forslagene om forenkling av de nevnte bestemmelsene i plan- og bygningslovene. Tiltakene fremstår som en etterlenget oppdatering av et lovverk som det er gitt uttrykk for er vanskelig å manøvrere for tiltakshavere og til tider utfordrende å følge opp for kommunene.

Forenklingen av ansvarsrettssystemet er et viktig tiltak. Slik det er i dag, fremstår kravene til ansvarsretter som en unødvendig og lite hensiktsmessig byråkratisering. I høringsbrevet varsles nye retningslinjer for byggetilsyn. Verdal Kommune er av den oppfatning av at et slikt arbeid best gjøres av et statlig organ og ikke kommunene selv. Tilsyn bør altså ikke ligge til kommunen eller regionale tilsyn der kommunene samarbeider.

Kommunene har over lenger tid kommunisert at de ikke har tilstrekkelig kapasitet eller kompetanse til byggeplassoppfølging. Det kan enklest løses ved at direktoratet for byggkvalitets godkjenningsorgan blir et statlig byggetilsyn, i stedet for nåværende ordning med søknader om sentral godkjenning. Dette organet har allerede drevet overordnet tilsyn, en videreføring av dette er derfor å foretrekke.



Valg av meddommere til lagmannsretten, tingretten og jordskifteretten for perioden 1. januar 2021 - 31. desember 2024

Saksbehandler: Inger Storstad	Arkivref: 2019/4969 - /X42
E-post: inger.storstad@verdal.kommune.no	
Tlf.: 476 92 393	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	71/20
Kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

Meddommere Inntrøndelag Tingrett.

Utvalg damer:

1. Langland, Stine f. 1989
2. Holm, Trude f. 1952
3. Ramberg, Hjørdis f. 1976
4. Myhre, Kjellrun Lundsauet f. 1958
5. Vangstad, Anne Berit f. 1977
6. Hestegrei, Inger Nordberg f. 1965
7. Gynnild, Hege Kristin f. 1995
8. Seker, Else f. 1972
9. Dahl, Anniken Elden f. 1990
10. Aksnes, Bente f. 1965
11. Wågø, Trine f. 1964
12. Holmen, Rita S. Pedersen f. 1964
13. Grøtan, May Solvor f. 1974
14. Verås, Liss f. 1965
15. Solvold, Anne Kari f. 1964
16. Sagvold, Hege Kolsrød f. 1967
17. Melvold, Sølvi f. 1969
18. Gausen, Monica f. 1977
19. Bjøru, Monica f. 1969
20. Gerhardsen Aud Elin H. f. 1963
21. Braarud, Kjersti f. 1961
22. Rennemo, Katrine f. 1999
23. Rønning, Tonje f. 1998
24. Aksnes, Eva Kristin f. 1961
25. Bakken, Marianne f. 1986
26. Vollan, Nina f. 1992
27. Lersveen, Ann Kristin f. 1992

Utvalg menn:

1. Aune, Morten f. 1966
2. Nordtømme, Tor Martin f. 1997
3. Hætta, Niklas Anders f. 1990
4. Dillan, Arne Espen f. 1974
5. Stenberg, Jørgen f. 1992
6. Hammervold, Sigmund f. 1970
7. Kristiansen, Geir Åge f. 1972
8. Rosvold, Johannes f. 1982
9. Mathisen, Karl Terje f. 1957
10. Johnsen, Roger f. 1963
11. Svendsen, Terje f. 1971
12. Letnes, Ståle f. 1970
13. Ottermo, Kjell f. 1958
14. Bjugan, Mats André f. 1988
15. Larsen, Gunnar Audun f. 1989
16. Storstad, Rune f. 1951
17. Baglo, Knut f. 1966
18. Mirgahti, Massud f. 1964
19. Malmo, Adrian Lyng f. 1986
20. Aas-Prestmo, Kjell-Amund f. 1986
21. Haugen, Arne-Marius f. 1989
22. Brendmo, Dag Joar Stormo f. 1984
23. Hagen, Frode Varslot f. 1977
24. Kolås, Tore f. 1990
25. Eiken, Daniel f. 1981
26. Calderon, Ricardo M. R. f. 1983
27. Muggerud, Sondre Barøy f. 1997

Meddommere Frostating lagmannsrett.**Utvalg kvinner:**

1. Valstad, Siw Tone f. 1971
2. Vinne, Ellen f. 1962
3. Storholmen, Åse f. 1977
4. Veie-Rosvoll, Vibeke f. 1973
5. Tiller, Marte Valstad f. 1992
6. Storholmen, Ingrid f. 1976
7. Aksnes, Åse P. Nymo f. 1959
8. Musum, Berit f. 1965
9. Woll, Kari f. 1958
10. Bjørklund, Lillian Hagen f. 1973
11. Larsen, Astrid f. 1956
12. Bragstad, Inger Lise f. 1964
13. Fladmark, Iren S. f. 1974
14. Wohlen, Trine f. 1969

Utvalg menn:

1. Nicolaysen, Kristoffer f. 1993

2. Kanestrøm, Endre	f. 1953
3. Singstad, Geir	f. 1963
4. Vollmo, Bård Andre	f. 1974
5. Haugrud, Ove	f. 1960
6. Myhre, Stig Arild	f. 1955
7. Sellæg, Jon	f. 1953
8. Langdal, Knut	f. 1957
9. Brendmo, Dagfinn	f. 1953
10. Rostad, Aage	f. 1964
11. Andresen, Ole Thomas I.	f. 1976
12. Iversen, Bjørn	f. 1953
13. Solvold, John K.	f. 1966
14. Evenmo, Torfinn	f. 1955

Meddommere Nord-Trøndelag jordskifterett.

Utvalg kvinner:

1. Grønn, Marit Aarset	f. 1969
2. Smulan, Åse	f. 1966
3. Østerås, Ingeborg	f. 1964

Utvalg menn:

1. Hofstad, Trygve	f. 1965
2. Voll, Knut	f. 1956
3. Gudding, Rune	f. 1979

Vedlegg:

1. Brev av 18.12.19 fra Domstoladministrasjonen.
2. Brev av 11.02.20 fra Frostating lagmannsrett.
3. Brev av 11.03.20 fra Nord-Trøndelag Jordskifterett.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Domstolenes behov for meddommere for hver enkelt kommune er lagt inn i saksbehandlingssystemet LOVISA. Bestillingene for Verdal kommune er som følger:

- **Inntrøndelag tingrett**
Utvalg kvinner: 27 meddommere
Utvalg menn: 27 meddommere
- **Frostating lagmannsrett.**
Utvalg kvinner: 14 meddommere.

Utvalg menn: 14 meddommere.

- **Nord-Trøndelag jordskifterett.**

Utvalg kvinner: 3 meddommere

Utvalg menn: 3 meddommere

Meddommere til lagmannsretten, tingretten og jordskifteretten skal nå velges for perioden 1. januar 2021 – 31. desember 2024. Formannskapetets innstilling skal legges ut til alminnelig ettersyn i minst to uker. Man kan ikke velge samme person til utvalgene for tingrett og lagmannsrett. Men for øvrig kan alle ulike kombinasjoner velges. For eksempel kan samme person være meddommer både i tingretten og jordskifteretten. Vedkommende kan i tillegg være skjønnsmedlem. Jfr. § 68 i Domstolloven.

Kommunene skal ha gjennomført valget innen 1. juli 2020, jfr. Domstollovens § 66 første ledd.

Den som kan velges til meddommer må i henhold til Domstollovens § 70 ha:

- *Tilstrekkelig norskkunnskaper, og for øvrig være personlig egnet til oppgaven.*

I tillegg må vedkommende:

1. *være over 21 år og under 70 år, ved valgperiodens start,*
2. *ikke være fradømt stemmeretten i offentlige anliggender,*
3. *ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling eller i konkurskarantene,*
4. *stå innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen på valgdagen, og*
5. *være statsborger i Norge eller et annet nordisk land, eller ha stått innført i folkeregisteret som bosatt i riket de tre siste år før valgdagen.*

Utelukket fra valg på grunn av vandel er i henhold til Domstolloven § 72:

1. *den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år,*
2. *den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven §§ 39 - 39 c,*
3. *den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig,*
4. *den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig,*
5. *den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen,*
6. *den som har fått betinget påtaleunntatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig.*

De som i henhold til Domstollovens § 74 kan kreve seg fritatt fra valg er personer hvor helsetilstanden eller andre særlige grunner tilsier det, eller hvor vedkommende har vært medlem av et utvalg av meddommere i to perioder tidligere.

Siden vervet er en borgerplikt, er det i prinsippet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta valg. Men for å unngå store mengder fritakssøknader, har vi funnet det mest praktisk å ha en forhåndskontakt. Samtlige meddommere inneværende

periode er derfor tilskrevet med forespørsel om de vil fortsette eller ikke. Det er også kunngjort på Verdal kommunes hjemmeside og på Facebook - hvor innbyggerne i Verdal ble oppfordret til å foreslå kandidater eller å melde seg selv. Frist for å komme med forslag/melde seg var satt til 27. mars d.å. Mange ville ha re-oppnevning og mange nye har meldt seg. Til slutt manglet vi noen få, og vi har derfor forespurt noen om å stille.

Kontroll med at kandidatene tilfredsstillter kravene.

Politiet v/Finmark politidistrikt har i brev av 11.07.18 skrevet slik til kommunene:
Kommunen skal kontrollere at ingen velges i strid med §§ 70-72, jf. § 73. For kontroll etter § 72 kan det foretas vandelsvurdering etter reglene i politiregisterloven § 45. Denne vandelsvurderingen gjennomføres ved at lister over de aktuelle meddommerne oversendes til Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester (PAK), som sjekker listene opp mot politiets straffe- og reaksjonsregistre (Strasak og SSP). Etter at vandelsvurderingen er gjennomført til PAK oversende en liste over meddommere med godkjent vandel i retur til kommunen.

Det er via Finmark politidistrikt foretatt vandelskontroll. Foreslåtte kandidater har godkjent vandel.



Silje H. Sjøvold - Endelig uttreden av folkevalgte verv pga flytting

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2020/1643 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	14.05.2020	72/20
Kommunestyre	25.05.2020	

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret tar melding om flytting til etterretning. Silje H. Sjøvold har rett til å tre inn i sine verv igjen om hun flytter tilbake til kommunen innen 15.05.2022.
2. Knut Snorre Sandnes rykker opp som fast medlem i kommunestyret for partiet Høyre.
3. Nytt medlem i formannskapet/administrasjonsutvalget/valgstyret:
4. Nytt medlem i utvalg for klagesaker:
5. Nytt medlem i representantskapet for Innherred Renovasjon IKS:
6. Ny vigsler:

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Silje H. Sjøvold har i epost datert 29.04.2020 meldt ifra om at hun flytter i fra kommunen 15.05.2020.

Kommunelovens § 7-9 første ledd sier:

«En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller

fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen til vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år».

I kommentarutgaven står:

«Ved registreringspliktig flytting fra kommunen/fylkeskommunen er også hovedregelen at en person trer endelig ut av de vervene som omfattes av § 7-2 første avsnitt. Dersom vedkommende blir registrert tilbakeflyttet i løpet av en toårsperiode etter registrert utflytting, følger det imidlertid av bestemmelsen her at han/hun trer inn i vervet igjen. Med mindre det da foreligger grunnlag for fritak, må en slik gjeninntreden ikke bare anses som en rett, men som en plikt for vedkommende.»

Dette betyr at Silje H. Sjøvold ikke er valgbar etter 15.05.2020 og trer endelig ut fra sine folkevalgte verv, men med rett og plikt til å gjeninntre om hun flytter tilbake innen 15.05.2022.

Silje H. Sjøvold er innvalgt i følgende:
Medlem i kommunestyret for partiet Høyre.

Og innvalgt på fellesliste SP/MDG/H/FRP i følgende utvalg:

- Medlem i formannskapet/administrasjonsutvalget/valgstyret
- Medlem i utvalg for klagesaker
- Medlem i representantskapet for Innherred Renovasjon IKS
- I tillegg oppnevnt som vigsler som en av to folkevalgte.

Formannskapet/administrasjonsutvalget/valgstyret har følgende medlemmer fra felleslisten SP/MDG/H/FRP:

Medlemmer

1. Pål Sverre Fikse (SP)
2. Anne Grete Lervik Valbekmo (SP)
3. Karl Bernhard Hoel (SP)
4. Einar Olav Larsen (SP)
5. Siri-Gunn Vinne (SP)
6. Silje Heggdal Sjøvold (H)

Varamedlemmer:

- 1.
2. Arve Haldorsen (SP)
3. Arvid Wold (MDG)
4. Oddleiv Aksnes (H)
5. Inga Berit Lein (SP)
6. Kathrine Sandvold Lundgren (SP)
7. Hilde Daleng (SP)
8. Tore Landstad (FRP)

Og følgende medlemmer i utvalg for klagesaker:

Medlemmer:

1. Pål Sverre Fikse, leder (SP)
2. Anne Grete Valbekmo, nestleder (SP)
3. Silje Heggdal Sjøvold (H)

Personlige varamedlemmer:

1. Einar Olav Larsen (SP)
2. Siri-Gunn Vinne (SP)
3. Oddleiv Aksnes (H)

Representantskapet Innherred Renovasjon IKS:

Liste 1 (SP, MDG, H, FRP):

Medlemmer:

Personlige varamedlemmer:

1. Pål Sverre Fikse (SP)
2. Silje H. Sjøvold (H)

1. Anne Grete Valbekmo (SP)
2. Knut Snorre Sandnes (H)

Kommunelovens § 7-10 4. ledd sier:

«Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre, fylkesting, kommunestyrekomité eller fylkestingskomité trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønnnet.»

Ved nyvalg etter 4. ledd skal gruppen selv foreslå hvem som skal velges og det nye medlemmet rykker inn på den ledige plassen. Det betyr at felleslisten SP/MDG/H/FRP fremmer forslag på nytt medlem i formannskapet/administrasjonsutvalget/valgstyret, i utvalg for klagesaker, nytt medlem i representantskapet for Innherred Renovasjon IKS og ny folkevalgt vigsler.

Kommunelovens § 7-10 3. ledd sier:

«Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut, og de er valgt ved forholdsvalg, skal varamedlemmer fra samme liste tre inn i deres sted i den nummerorden de er valgt. Hvis medlemmer av kommunestyret endelig ut, og de er valgt ved flertallsvalg, skal varamedlemmer tre inn i den nummerordenen de er valgt.»

I Verdal er kommunestyrevalget avholdt som forholdsvalg, og varamedlemmer fra Høyre i dette tilfellet, trer inn i kommunestyret i den nummerorden de er valgt. Det vil si at Knut Snorre Sandnes rykker inn som fast medlem i kommunestyret for partiet Høyre.

Saken legges med dette fram til behandling og felleslisten SP/MDG/H/FRP bes fremme forslag på nytt medlem i formannskapet/administrasjonsutvalget/valgstyret, nytt medlem i utvalg for klagesaker, nytt medlem i representantskapet for Innherred Renovasjon ISK og ny folkevalgt vigsler. Det bør tas hensyn til kjønnsbalansen.

