



Verdal Kommune
Postboks 24
7651 VERDAL

Vår dato: 15.01.2018
Vår ref.: 2018/239
Deres dato: 27.11.2017
Deres ref.: 2013/4023

Uttalelse til forslag til midlertidig forskrift for rekreasjonsløype for snøskuter i Verdal

Vi viser til oversendelse av 27.11.17 med forslag til midlertidig forskrift for etablering av snøskuterløype i Verdal kommune.

Det er tidligere utarbeidet en egen konsekvensutredning som vedlegg i saken:
«*Konsekvensutredning av snøskuterløype i Verdal*», Multiconsult (2017).

Fylkesmannen ga i tidligere uttalelse av 17.08.2017 en grundig vurdering og tilbakemelding vedrørende framlagte forslag til snøskuterløype i Verdal.

Framlagte forslag til midlertidig forskrift er forelagt Fylkesmannens fagavdelinger som har følgende merknader:

Landbruksavdelingen:

Som i vår forrige uttalelse legger Landbruksavdelingen til grunn at det må være tilstrekkelig snødekke der, og primært vil dette være på frosset mark, før kjøring kan foretas. Eventuelle kjøreskader på dyrka jord ble ikke omtalt i konsekvensutredningen, men vi ba kommunen vurdere dette og avbøtende tiltak dersom det ble etablert snøskuterløype,

Kommunalavdelingen - Samfunnssikkerhet og beredskap:

Fylkesmannens kommunalavdeling viser til vår forrige uttalelse der vi pekte på at det i arbeidet med forslag til snøscooterløyper ble gjennomført en grundig ROS-analyse og at aktuelle hensyn på dette området synes ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

Vi minner imidlertid om høringsuttalelse fra NVE datert 21.11.2016 og forutsetter at de momenter NVE har med i sin oppsummering er ivaretatt, herunder forholdet til skredfare. For øvrig har kommunalavdelingen ingen ytterligere merknader til saken.

Vi har ingen ytterligere merknader i saken.

Reindriftsavdelingen:

Kommunen har oversendt samme løypeforslag som ved første gangs høring, men begrenset varigheten av forskriften til 2 år fra vedtaksdato (forskriftens § 2). Løypa skal etter dette evalueres før kommunen tar stilling til om forskriften skal videreføres. I tillegg er hensynet til reindrifta synliggjort bedre i forskriftens § 3 bokstav e og ny § 4 bokstav h.

I tidligere framlagte konsekvensutredning er kunnskapsgrunnlaget for reindrift vurdert som *svært godt* (Konsekvensutredningens punkt 3.3 s. 13). Reindriftsavdelingen kan derfor ikke se at kommunen får et bedre beslutningsgrunnlag etter to år med snøskuterløype enn hva som foreligger i dag. Det er gjort en god konsekvensutredning som viser områdets *store verdi* for reindriften og konsekvensene av omsøkt løype er satt til *middels negativ konsekvens* for reindriften.

Motorferdsellovens § 4 a sier at «Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften». Videre står det i merknadene til motorferdselsforskriftens 4 a, fjerde ledd:

...«Løyper som virker inn på reindriftenes særverdiområder og minimumsområder vil normalt anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Med særverdiområder menes flyttelei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilling og slakting. Minimumsbeiter er det årstidsbeitet som begrenser distriktets reintall. Kommunene skal spesielt ta hensyn til viktige vinterbeiteområder»....

Løypeforslaget må ut fra forskriftens merknader vurderes å være til vesentlig skade og ulempe for reindriften. Gasken Laante sijte (Feren reinbeitedistrikt) er også det reinbeitedistriktet i fylket som har størst press på sine beiteområder fra arealinngrep, og rommet for et eventuelt skjønn innenfor motorferdsellovens rammer vurderes av reindriftsavdelingen å være svært begrenset.

Igjen vil vi også påpeke at snøskuterløypene som de siste årene er blitt etablert i andre kommuner i fylket ligger i områder som reindriften vanligvis ikke benytter som vinterbeite, eller som bare brukes i kortere periode fra vinter til vår/sommersesongen. Da kan hensynet til reindriften ivaretas gjennom en bestemmelse som Verdal kommune legger opp til i § 3 e. Bestemmelsen kan derimot ikke ivareta reindrifts-interessene på en god måte i sentrale vinterbeiteområder, slik som i denne saken.

For øvrig viser vi til vår uttalelse av 17.8.2017.

Reindriftsavdelingens konklusjon

Reindriftsavdelingen opprettholder vår innstilling fremmet i brev av 17.8.2017, der vi **går i mot framlagte forslag til snøskuterløype.**

Vi varsler med dette klage på et eventuelt vedtak om fastsettelse av løypeforskrift.

Miljøvernavdelingen:

Fylkesmannens miljøvernavdeling mener at Verdal kommune til forrige høringsrunde gjennomførte et grundig utredningsarbeid på miljøområdet. Fremlagte forslag til løyper med vedlagte konsekvensutredning ga et godt beslutningsgrunnlag for en vurdering og uttalelse til løypeforslaget på miljøområdet, herunder naturmangfold og friluftsliv/fritidsinteresser.

Vi ser ikke at fremlagte forslag til midlertidig forskrift medfører grunnlag eller behov for noen nye vurderinger i forhold til vår forrige uttalelse av 17.08.2017 og vi gjentar derfor bare noen hovedtrekk fra denne uttalelsen. For øvrig viser vi til vår forrige uttalelse i helhet.

Friluftslivsinteresser

Fylkesmannen har i forhold til friluftslivsinteresser registrert motstand til løypeforslaget fra hytteeiere og hytteeierforeninger i planområdet, både bekymringsmeldinger pr. telefon og mottatt kopi av høringsuttalelse fra *Inns Hytteeierforening* (ca 130 hytteeiere). Det er fremført motstand mot framlagte forslag, og i uttalelsen vises det til negative konsekvenser for tradisjonelt friluftsliv i området, skigåing og det store arbeidet som er gjort for å etablere et løypenett for skiløyper i området, men også forholdet til støy er tillagt stor vekt (se nedenfor).

Støy

Beskrivelse av hva som er støy er komplisert, men defineres ofte som *uønsket lyd*. Subjektiv opplevelse av støy kan derfor ligge på et lydnivå (desibel-nivå) som er langt under de støygrenser som er gitt i nasjonale retningslinjer (jf. støyveileder T-1442, 2016) i forhold til bl.a. boligområder og hytteområder som vurdert i støyutredningen i KU-rapporten.

Stillhet som knapphetsgode

Det er et økende fokus på muligheten til å oppleve stillhet. Dette er et knapphetsgode og et aktivum som synes å verdsettes stadig høyere, ikke minst innen reiseliv og turisme.

Vi registrerer i denne sammenheng at temaet stillhet/støy også er en sentral del av høringsuttalelsen fra *Inns Hytteeierforening*. I denne uttalelsen ble det i forrige høringsrunde spesielt pekt på at muligheten til å oppleve stillhet er noe som verdsettes høyt av hytteeierne.

Fylkesmannen anser dette som et viktig innspill fra en sentral brukergruppe i planområdet. Etter Fylkesmannens vurdering vil en etablering av foreslåtte snøskuterløype komme i vesentlig konflikt med ønsker om opplevelse av stillhet, både for hytteeiere og andre brukere av dette viktige vinterfriluftsområdet.

Miljøvernavdelingens oppsummering

Fylkesmannens miljøvernavdeling vil av hensyn til viktige friluftsjntresser *frarå* framlagte forslag til snøskuterløyper.

Fylkesmannens konklusjon

Fylkesmannen i Trøndelag vil av hensyn til reindriften i området opprettholde vår innstilling i saken fremmet i brev av 17.8.2017 og **går i mot** framlagte forslag til snøskuterløype.

Fylkesmannen varsler med dette også klage på et eventuelt vedtak om fastsettelse av kommunal forskrift for opprettelse av foreslåtte snøskuterløype.

Fylkesmannen i Trøndelag ber om å bli informert om kommunens vedtak i saken.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth (e.f.)
Avdelingsdirektør
Klima- og Miljøvernavdelingen

Øystein Lorentsen
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Saksbehandlere:

Landbruksavdelingen:	Anne Berit Lein	74 16 82 09
Kommunalavdelingen:	Tore Brønstad	74 16 83 88
Miljøvernavdelingen:	Øystein Lorentsen	74 16 80 67
Reindrifftsavdelingen:	Svein Bjørk	74 13 80 57